

**UN Working Group on discrimination against women and girls  
End of Mission Statement  
Official visit to the Republic of Armenia, 16 -25 March 2026**

Yerevan (25 March 2026) - The UN Working Group on discrimination against women and girls, represented by its Vice-Chair Ivana Krstić and member Dorothy Estrada-Tanck, conducted a 10-day mission to Armenia, meeting with a diverse range of stakeholders in Yerevan, Gyumri, Kapan, Abovyan and Masis; visiting a lyceum, a technology center, a maternity hospital, primary health care facilities, a police station, a penitentiary facility, and a shelter for victims of domestic violence. They shared the preliminary findings in the following statement:

The Working Group on discrimination against women and girls thanks the Government of the Republic of Armenia for its cooperation during the visit and expresses its deep appreciation to all interlocutors, including State and local authorities, judges, the Human Rights Defender, unions and private company representatives, prosecutors, civil society organizations (CSOs), international partners, and women and girls who generously shared their time, expertise, and experiences. It is particularly grateful for the open and constructive discussions held throughout the visit, including on the progress achieved, promising practices, as well as barriers that continue to impede the full realization of women's and girls' human rights in the country.

The Working Group recognizes that Armenia has undertaken important reforms in recent years and has made visible progress in several areas relevant to gender equality. This is demonstrated, for instance, by the advance in the country's gender inequality index, from 0.35 in 2010 to 0.22 in 2021, and in the global gender gap index, where Armenia moved from place 102 to place 59 between 2016 and 2025.

In recent years, Armenia has ratified key international instruments and undertaken significant legal and institutional reforms to strengthen its gender equality framework. The law on domestic and family violence in 2024 and improving protective measures, signal an important shift in State recognition of the seriousness of violence against women and girls. The increase in reporting suggests that survivors may now feel more confident in seeking help, and the training of police officers in this area represents a concrete investment in improving frontline responses.

Furthermore, the policy framework is also central to advancing gender equality. The Working Group welcomes the Gender Policy and its Implementation Strategy and Action Plan 2025-2028 which prioritize gender-responsive public policies and the creation of safe, violence-free environments, provide a forward-looking framework for action. Armenia's Human Rights Defender Office and vibrant civil society also play indispensable roles in advancing gender equality, while international cooperation supports the implementation and capacity-building related to many human rights and gender equality programs.

The Working Group also notes a range of promising, community-grounded, women-led initiatives across Armenia that meaningfully respond to the needs of women and girls, particularly in the areas of safety, education, empowerment, and mobility. The Working Group observed how Women and Youth Councils offer valuable spaces for women's and girls' participation in public life and community wellbeing. The experts also encountered inspiring examples of how locally designed solutions can deliver tangible change and could be replicated. At the Gyumri Technology Center, for instance, effective cooperation partnership between the private sector, the government of Armenia, and the World Bank, and cooperation with local government and NGOs, has created new pathways for women and girls to enter sectors where they have been historically underrepresented, including digital technology, engineering, and entrepreneurship. Similarly, the Safe YOU application stands out as a powerful innovation in preventing and addressing gender-based violence, offering survivors immediate safety features, access to information, and direct connection to professional support services and reportedly contributing to a 200% increase in reporting.

The Working Group also commends companies that invest in community services, expanding women's economic opportunities, and supporting gender-sensitive local initiatives. These practical, partnership-driven efforts show the potential for scalable and sustainable models that advance equality and resilience in Armenia.

However, significant challenges remain, particularly in moving beyond formal equality and legal guarantees of non-discrimination towards substantive gender equality, ensuring that legal and policy reforms are effectively implemented in practice and reach all women and girls, including those facing intersectional

discrimination. Decisive action is required to strengthen implementation, monitoring, and awareness-raising on the meaning and fundamental importance of substantive gender equality.<sup>1</sup> A wide gap persists between legal reforms and lived experiences, due to inconsistent institutional responses, limited resources, and insufficiently gender-sensitive practices. Policymaking is further constrained by the lack of comprehensive, sex-disaggregated and intersectional data, affecting decisions across discrimination, violence, labour, education, health, and regional inequality. Key tools such as gender impact assessments, gender-responsive budgeting, and gender mainstreaming, remain underdeveloped.

Ensuring that women's and girls' human rights and gender equality form the foundation of peace, security, and sustainable and inclusive economic prosperity is not only the right path, it is the only path toward a just, resilient, and forward-looking country, that enables half of its population, every woman and girl, to realize their full potential for the benefit of society as a whole.

## **Legal and policy framework**

### *International commitments*

The Republic of Armenia has a good record of ratification of international human rights instruments and collaboration with human rights mechanisms, which would be further strengthened by ratifying the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families and the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence, both of which Armenia has already signed. Ratification of ILO Conventions Nos. 97, 111, 143, 158, 183 and 189 would enhance the protection of the rights of migrant and other women in their employment.

### *National legal, policy and institutional framework*

Articles 28, 29 and 30 of the Constitution of Armenia, adopted in 1995, guarantee legal equality of women and men. Discrimination on several grounds, including sex, disability, age and other personal or social circumstances is prohibited. Furthermore, Article 81 ensures direct applicability of international treaties and human rights jurisprudence in domestic law.

Key national laws supporting gender equality include the Law on Equal Rights and Equal Opportunities for Women and Men (2013), the Law on the Rights of Persons with Disabilities (2021), the Law on Prevention of Family and Domestic Violence (amended in 2024), the Law on Identification and Assistance to Victims of Human Trafficking and Exploitation (amended in 2022) and the Criminal Code (2022), which treats domestic violence as an aggravating circumstances for many crimes. It also prohibits discrimination by providing a detailed definition of the offense and outlines aggravating grounds. This complements the constitutional prohibition of discrimination based on sex, race, color, or other personal circumstances (article 203).

However, Armenia still lacks a comprehensive anti-discrimination law. The adoption of such legislation would mark a significant step forward in fulfilling the country's longstanding commitment to equality. As the draft law of June 2025 continues to evolve, several constructive refinements could further enhance its effectiveness and ensure alignment with international standards. These include explicitly prohibiting different forms of discrimination, such as direct and indirect discrimination, harassment and sexual harassment, instruction to discriminate, and victimization; addressing structural and intersectional forms of discrimination; and expressly covering a wide range of protected grounds, including gender, sexual orientation, and gender identity. Consideration should also be given to shifting the burden of proof of non-discrimination to the alleged author within protection mechanisms in discrimination cases. The Working Group remains available to provide technical assistance in this process.

A key priority is to ensure that the proposed Equality Council, envisaged under the Human Rights Defender, is equipped with the competence and resources necessary to ensure its independence and efficiency. Meaningful participation of civil society and independent experts within this structure would strengthen transparency, trust, and legitimacy. CSOs should be given a greater role in securing remedies for victims. The current draft does not provide for *actio popularis*, thereby limiting the ability of CSOs to bring discrimination cases in the public interest or on behalf of affected persons. Introducing such a mechanism would strengthen enforcement of equality guarantees, enhance strategic litigation, and help address structural discrimination

---

<sup>1</sup> <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/ahrcwg11421-substantive-gender-equality-guidance-document-working>

that may otherwise remain unchallenged. Victims of discrimination should also be expressly recognized as beneficiaries of free legal aid under this framework.

Improving the collection and use of disaggregated data is essential for evidence-based policymaking. During the visit, the Working Group noted that relevant, clear and/or comprehensive statistics and data were not always readily available, were at times difficult to obtain, and were often not collected, harmonized, or presented in a sufficiently disaggregated manner. This weakens the capacity to identify patterns of discrimination, monitor implementation and progress, and develop more targeted legal and policy responses.

Strengthening protection against hate crimes, including those based on sexual orientation and gender identity (SOGI), remains a pressing need. Current criminal legislation does not explicitly recognize SOGI-motivated crimes as hate crimes, leaving victims insufficiently protected. Incorporating these grounds and investing in targeted and continuous training for police, prosecutors, and judges would help build a more consistent and sensitive institutional response.

Under the Gender Policy in the Republic of Armenia, the 2025-2028 Strategy and Action Plan for the Implementation of such policy were adopted, with the assistance of both international and national experts from public institutions and the professional community. The Strategy and Action Plan focus on six identified priorities and aligning with Beijing+30 commitments and UN Sustainable Development Goals, in a continued effort to fulfill Armenia's international obligations and improve outcomes for women and girls.

The Working Group recommends that Armenia adopt a comprehensive and forward-looking approach to gender equality by moving beyond a narrow focus on formal equality and legal guarantees of non-discrimination toward a fully substantive gender equality framework., including through the application of the CREATE framework.<sup>2</sup> This requires the prompt adoption of a robust anti-discrimination law aligned with international standards explicitly prohibiting all forms and grounds of discrimination, among others, based on gender, age, ethnicity, displacement, migratory or refugee status, disability, religion, national origin, socioeconomic status, sexual orientation, and gender identity.

The Working Group recommends further trainings on gender equality and enhanced efforts to systematically integrate international human rights law and standards into legal interpretation and practice. These efforts from the judiciary, the Public Defender's Office and legal practitioners, including those providing free legal aid, are essential for advancing gender equality, as they transform abstract commitments into enforceable rights and ensure that justice systems actively dismantle discrimination rather than perpetuate it.

To ensure that legal foundations translate into meaningful progress, the Working Group recommends that Armenia establish a coordinated and adequately mandated national institution, in line with the Beijing+30 commitments, responsible for driving gender equality across all sectors. In parallel, the State should develop and institutionalize a comprehensive legal and policy architecture that integrates gender impact assessments, applies gender mainstreaming throughout public policies and programmes, and strengthens monitoring and accountability mechanisms capable of systematically tracking implementation and outcomes. Together, these measures would create a coherent, evidence-based system to advance the rights of all women and girls and ensure continuous, measurable, and sustainable progress toward substantive gender equality.

#### *National Human Rights Institution*

In December 2024, the Human Rights Defender was re-accredited with A-status. The Human Rights Defender performs several functions, including serving as the national preventive mechanism and monitoring compliance with the Convention on the Rights of the Child (CRC) and CRPD. Yet the existing financial and material resources remain insufficient for the effective discharge of these activities.

The Human Rights Defender has also played an important role in advancing human rights protections by bringing strategically significant cases before the Constitutional Court. A notable example was the Constitutional Court's 2025 ruling which deemed blanket bans preventing persons with certain disabilities from serving as judges or holding public office unconstitutional, reaffirming that equal access to public service must be based on individualized assessment, reasonable accommodation, and merit rather than setting requirements of- automatic exclusion. It further demonstrated the Human Rights Defender's essential role as a guardian of equality, working in partnership with civil society experts and leveraging constitutional justice

---

<sup>2</sup> <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wgdawg/wgdawg-create-framework.pdf>

to advance systemic reforms and strengthen Armenia's compliance with its international human rights obligations.

The Defender's Office also conducts important awareness-raising activities, and its reports, recommendations and other interventions should be given due consideration and serve as basis for public programmes and policies.

The Working Group recommends that Armenia increase financial and material support to the Human Rights Defender's Office and ensure that its recommendations are systematically considered in legal and policymaking. Adequate resources and genuine institutional engagement are essential for the Human Rights Defender to effectively fulfil its mandates and contribute to evidence-based, rights-centered public programs.

### **Political and public life**

Women's participation in the Armenian National Assembly has reached a historic high following the 2021 elections, with women holding approximately 39.3% of seats, a significant increase from 6.3% in 1995. In the Government, out of 15 Ministers, four Ministries are led by women: Ministry of Internal Affairs, Ministry of Education, Science, Culture and Sport, Ministry of Health and Ministry of Justice. This is an important, but still limited step as women currently lead only 26% of ministries. The Working Group also welcomes the appointment of the first female Prosecutor General in 2022, who has since helped spotlight domestic violence as a national concern.

Women represent 70% of civil servants within judiciary. They participate across the justice sector, including as judges, prosecutors, and legal staff, but they remain underrepresented in higher courts and leadership positions. While Article 109(5) of the Judicial Code requires gender balance in judicial candidate lists, implementation remains limited, and women make up only 31% of judges overall (105 out of 321). This underrepresentation is particularly visible at the highest level, with only one woman among nine judges of the Constitutional Court, although a woman currently presides over the Court of Cassation.

The Working Group recalls General Recommendation No. 40 of the United Nations Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW Committee), which calls for parity and the equal representation of women and men in all decision-making systems, and underlines the importance of moving progressively toward 50:50 representation. Moreover, women's participation should not be merely numerical or symbolic. As one interlocutor told the Working Group, it should be "about considering and taking our opinions seriously." Women's voices should translate into meaningful influence, leadership, and decision-making power.

While the Working Group heard the view that justice is gender-neutral, it recalls that inequality and discrimination are not. The concern is therefore not that judges should depart from impartiality, but that equality requires more than a formal and abstract application of legal rules. In the absence of systematic training on substantive equality, gender analysis, and intersectional discrimination, judicial reasoning may at times remain overly narrow or formalistic, with insufficient attention to the lived realities of women and girls facing multiple and overlapping forms of disadvantage. This can limit the ability of courts to fully capture the nature of discrimination and to provide remedies that are genuinely responsive to human rights.

Women-led CSOs in Armenia play a vital role in ensuring women's and girls' safety, empowerment and promotion of gender equality, both at the community and national levels. Their efforts span from providing essential services as important partners to the State in areas requiring expertise and community trust, to awareness-raising activities and tackling barriers derived from social norms and stereotypes. Moreover, CSOs have been actively engaged in responding to the crisis engendered by the displacement of women and girls due to the Nagorno-Karabakh conflict.

Women human rights defenders (WHRDs) in Armenia face complex challenges despite their critical work. Operating with very limited resources and in a politically polarized environment, they are often marginalized within mainstream human rights discourse, particularly when addressing sensitive civil and political issues or challenging powerful societal actors. WHRDs are subject to heightened media scrutiny, public pressure, and social stigmatization, including a lack of family support, which often lead to burn-out. These difficulties are especially pronounced in remote areas, where women-led or women-focused CSOs face limited resources and structural barriers. International monitoring bodies have expressed concern about threats, intimidation, harassment, and attacks against WHRDs, including by non-State actors. These attacks should be investigated, and support should be given to WHRDs and to their essential work.

Women's participation in public and political life continues to be constrained by gender stereotypes, social expectations, and gender-based hostility. During the visit, we heard that "women's place is not at the table where negotiations take place." WHRDs, women politicians, and other women active in public life continue to face hate speech, online and offline violence, stalking, doxxing, and other forms of intimidation. Such attacks must be taken more seriously, and stronger legal, institutional, and preventive responses are required to ensure that women can participate safely and equally in public and political life. Women and Youth Councils offer valuable space and opportunity for influencing the adoption of gender and youth-responsive public policy at the local level.

The Working Group recommends that Armenia guarantee the full, equal, and meaningful participation of women and girls in all spheres of public and political life by introducing and enforcing measures to progressively achieve gender parity, in line with the CEDAW Committee's General Recommendation No. 40. This must include strengthened protection for women in public life, especially women human rights defenders, activists, journalists and politicians, ensuring their safety, freedom from harassment and reprisals, and enabling conditions for their full participation. CSOs and WHRDs should be recognized as essential partners, systematically included in policymaking, monitoring, and evaluation processes, and supported with adequate resources to carry out their work. Particular attention should be paid to ensuring the representation and leadership of young, rural, displaced, and minority women, who must be present at the decision-making table rather than merely consulted. The Working Group recommends the creation and strengthening of Human Rights and Gender Equality Councils or similar bodies at the local level, as avenues to enhance the participation of women and girls, in all their diversity, in public life and local decision-making.

## **Economic and social life**

### *Education*

Armenia has commendably high literacy rate of over 99% and over 60% of adults have completed at least secondary education. Article 38 of the Constitution enshrines the right to education which is inclusive of children with special needs. Compulsory education begins at the age of six. The minimum period of schooling is 12 years, usually until the age of 18, and is free of charge. Based on 2024 data, 96.2% of girls and 99.4% of boys complete lower secondary school in Armenia.

In 2024, women represented 44% of the master's degree graduates, 34% of the graduates at the post-graduate level, and 57% of graduates as Doctors of Science. Despite the advances among women in science, technology, engineering, and mathematics (STEM) fields, the share of women in education, social work, health, the arts and the humanities is much higher than that of men, while most students in engineering, industry and technology, information and communication technology, and architecture and construction are still men. Armenia should build on its high literacy and completion rates by addressing gender segregation in fields of study, especially in STEM, and by integrating comprehensive, rights-based and age-appropriate sexuality education and human rights and reproductive health curricula across all levels. Investments in education together with the needed spiral curricula of human rights including comprehensive sexuality education and reproductive health lessons can and should provide a basis for developing comprehensive, rights-based and age-appropriate curricula in the future.

### *Employment*

While women in Armenia often attain high levels of education, this is not translated into equal access to employment, participation in the labour market, equal pay, or leadership opportunities. Gender equality is critical to the economic prospects of Armenia. There is still substantial untapped potential for women to participate in and contribute to economic growth.

Armenian women earn on average around 25-30% less than men after controlling for observed characteristics, such as education, employment sectors, and occupations. In 2024, only 49% of women aged 15 to 74 were part of the labour force, i.e. employed or actively seeking work. For that same year, overall female employment remained low at 42%, with 7% of women unemployed. Economic inequality continues into older age: in 2024, the average pension for women was 48,790 AMD compared to 50,744 AMD for men, while women make up 60% of all pensioners. Older women should have access to tailored job and retraining programmes to ensure their dignity, autonomy and access to their economic independence.

The economic disparities are compounded by the unequal distribution of unpaid care and domestic work. Women spend 19.8 hours per week on household tasks, i.e. more than double the 7.5 hours spent by men, which further constrains their economic participation and opportunities. Working mothers, with an

employment contract or self-employed, are entitled to State-funded paid maternity leave of 140 days, calculated at the rate of their salary. Non-working mothers are also entitled to maternity benefits in the form of lumpsum payments calculated at the rate of minimum wage. The proportion of mothers with newborns receiving maternity cash benefit was 61% in 2024. Additionally, Article 258(5) of the Labor Code stipulates that breastfeeding breaks for nursing mothers until the child is 18 months old must be ensured. Paternity leave was introduced in 2021, and fathers are entitled to a five-day period of fully paid leave to support the family immediately after birth, which must be used within the first 30 days after the child is born, and is paid at 100% of the father's average daily salary.

The Working Group notes that the Labour Code would benefit from clearer and more comprehensive provisions prohibiting discrimination, including in recruitment, working conditions, promotion, dismissal, and reintegration following maternity leave, in line with ILO Convention No. 190. Strengthening effective mechanisms to combat workplace discrimination remains essential. This includes enhancing the mandate and capacity of labour inspectorates, improving both judicial and extrajudicial remedies, and introducing targeted programmes that support women's return to work after maternity leave.

The Working Group is concerned that caregiving responsibilities still fall disproportionately on women, limiting their economic independence and public participation. Expanding nurseries and kindergartens - especially outside major urban centres- and encouraging men to take parental leave are essential. Public policy should promote a more equal sharing of care within families. More targeted and adequately funded measures are also needed to support women's entry and re-entry into the labour market, particularly for those with care responsibilities, as well as older, rural, low-income, displaced, disabled women, and survivors of violence.

Greater economic participation by women can strengthen independence, boost GDP, and help prevent domestic violence. The Working Group calls for stronger action to address regional inequalities and ensure equitable access to jobs, services, housing, shelters, transport, and care infrastructure beyond urban areas. Gender-responsive budgeting and gender mainstreaming should be systematically integrated across all levels of government. In line with Armenia's commitments under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR), the development of necessary public and 'hard' infrastructure should be done in a manner that ensures the progressive realization of these rights and the adoption of equitable, accessible, and gender-responsive social protection services.

The Working Group recommends that Armenia strengthen women's economic empowerment and substantive equality by prohibiting all forms of discrimination in employment, observing ICESCR standards, enhancing enforcement mechanisms, and expanding targeted support for women's entry and re-entry into the labour market. This requires scaling up infrastructure for care for older persons, care and support for persons with disabilities, and childcare, particularly preschools and kindergartens, promoting the equal sharing of care responsibilities within families, and broadening employment initiatives for women in vulnerable or disadvantaged conditions. In order to ensure equitable opportunities for all women and girls, the State should address regional disparities and institutionalize gender-responsive budgeting and gender mainstreaming across all levels of government.

### **Family and cultural life**

The Working Group welcomes the clear signs of intergenerational change observed throughout the visit. We were deeply encouraged by the voices of girls and young women who expressed aspirations reflecting a powerful shift toward greater equality, autonomy, and active participation in public life. Their confidence, vision, and commitment to shaping Armenia's future stand as a testament to the transformative potential of the next generation. The Working Group commends these developments and underscores the importance of sustaining this positive momentum through sustained investment in education, public awareness initiatives, and targeted policies that nurture and empower young women and girls to fully realise their rights and leadership potential.

At the same time, the Working Group is concerned about deeply rooted patriarchal stereotypes that continue to shape family and cultural life in Armenia. Expectations about women's roles in the family, professional choices, reproduction and caregiving remain powerful and affect women's and girls' rights across many sectors. Harmful gender stereotypes also constitute obstacles to men's and boys' freedom and full exercise of rights.

The Working Group commends Armenia's legislative efforts, in collaboration with Yezidi activists, to criminalize child and/or forced marriage, as well as bride kidnapping, measures that have contributed to a noticeable decline in these harmful practices. At the same time, the Working Group remains concerned that such practices still persist in certain communities, especially the Yezidi, undermining girls' rights, including to education, bodily integrity, and dignity, and thus require more targeted measures from the State, in collaboration with affected communities.

The Working Group recommends that Armenia intensify efforts to address and transform persistent patriarchal norms by implementing sustained, well-resourced public awareness campaigns aimed at challenging discriminatory gender stereotypes across society and addressing harmful practices such as child marriage. These efforts should engage the media, education system, male allies, and community level actors to promote positive and empowering representations of women and girls, including those from minority communities such as the Yezidi. In parallel, targeted policies should support the growing aspirations of girls and young women for greater equality, autonomy, and participation, ensuring that this promising intergenerational shift is nurtured and protected. Such comprehensive and coordinated measures are essential to eliminating prejudices about the roles of women and men in the family, public life, education, employment, and leadership, and to ensuring that all women and girls can fully enjoy their rights, dignity, and opportunities.

## **Healthcare**

### *General access to healthcare*

Armenia has undertaken major health reforms since the 1990s, focusing on decentralization, partial privatization, and establishing the State Health Agency. The Working Group praises the rolling out of the Universal Health Insurance (UHI) since 1 January 2026 which improved access to healthcare for girls below 18 and women above 65 and to those who face financial limitations, women with disabilities, socially vulnerable groups, and employees earning above certain threshold.

Still, the Working Group observed structural inequalities in access to health care, including maternal healthcare, especially in rural and low-income areas. More needs to be done to address the regional concentration of doctors and services and to ensure equal access for older women, women and girls living in poverty, from Yezidi and other minority communities, in rural settings, with disabilities, and displaced, especially in relation to mental health care services, including in post-partum care.

### *Sexual and reproductive health rights*

The Working Group commends efforts made in early detection screening programs for breast and cervical cancers and HPV mandatory vaccination within the UHI. There have been significant improvements in infant and maternal mortality over the past two decades. The maternal mortality ratio in Armenia has declined from 40.3 per 100,000 live births in 2000 to 25.6 in 2023. The Working Group is however concerned about the birth ratio of 1.10 boys born for every girl, presumably based on selective abortion due to son preference in Armenia which is rooted in a complex combination of sociocultural and historical factors reflecting gender inequality.

According to the Law on Human Reproductive Health and Reproductive Rights adopted in 2024, women can access medical abortion in the first 12 weeks of pregnancy and up to eight weeks of pregnancy they can do so even in out-of-hospital settings. Abortion, including surgical abortion, is permitted in pregnancies between 12 and 22 weeks under specific conditions. However, a mandatory three-day period is imposed for abortion during the first 12 weeks of pregnancy and women are subjected to intrusion upon their bodily and psychological integrity, their autonomy and their right to dignified treatment, through the medical practice of making them undergo fetal ultrasound before making a decision. The socio-cultural practices associated with fetal ultrasound pathologize pregnant bodies and perpetuate logics in which pregnant women are subordinated, discredited, devalued, and policed within social relations as women and mothers-to-be.

The reported frequent use of abortion signals that barriers to access to contraceptive methods remain. Stigma surrounding enjoyment of sexual and reproductive health rights remains widespread, reinforced by nationalist and moralizing narratives about womanhood and motherhood. Many women fear refusal, judgment from healthcare providers, family members, or their communities and therefore delay or avoid seeking care.

Lack of systematically and age-appropriately taught comprehensive and inclusive sexuality education linked to societal taboos and expectations make it hard for girls and women to access quality services, available and affordable contraceptive methods and make them rely on informal networks and services provided by NGOs.

More public information and awareness on sexual and reproductive health rights is needed, alongside stronger access to accurate, rights-based, and stigma-free services.

The Working Group recommends that Armenia strengthen the UHI stem to ensure equal, accessible, affordable, and stigma-free access to quality healthcare and sexual and reproductive health services for all women and girls, including those in rural, remote, and marginalized communities. This should include addressing regional shortages of health professionals, expanding maternal, mental health, and postpartum care, and continuing nationwide breast and cervical cancer screening. Armenia should remove barriers that undermine women's bodily autonomy such as mandatory waiting periods and intrusive ultrasound practices while guaranteeing access to modern contraceptives and eliminating stigma in service provision. Introducing comprehensive, age-appropriate sexuality education and scaling up public awareness campaigns is essential for countering stereotypes and preventing harmful practices, including sex-selective abortion. Together, these steps are crucial to ensuring that all women and girls can fully exercise their health rights, including making informed choices about their bodies and futures.

### **Gender-based violence (GBV)**

Progress has been made in Armenia's legal response to domestic and gender-based violence. The 2017 Law on the Prevention of Domestic Violence marked a foundational step by defining domestic violence broadly to include physical, psychological, sexual, and economic abuse. Amendments adopted in 2024 expanded the law's scope even further, formally recognizing intimate partners including those in non-marital and same-sex relationships and removing outdated language on "family harmony." New forms of abuse were explicitly recognized, such as forced psychiatric and medical procedures, virginity testing, controlling or restricting contact with loved ones, and economic coercion. The amendments also criminalized stalking for the first time and acknowledged the harm suffered by children who witness domestic violence, treating such exposure as a form of violence. The amendments further strengthened protections for survivors through urgent intervention measures, extended protective orders, enhanced penalties for repeated offenders, and prioritization of free medical care.

The Working Group welcomes these reforms and notes that GBV is the most severe manifestation of gender-based discrimination. Unless such discrimination is fully addressed, GBV as well as broader forms of societal violence will not decline.<sup>3</sup> GBV continues to take many forms, including domestic violence, economic violence, bride kidnapping, child marriage, violence and harassment at work and other spaces, and physical and psychological abuse. The Working Group observed that there is a lack of holistic statistics on incidence and prevalence of GBV, and that implementation gaps, inconsistent institutional practices, and entrenched patriarchal societal norms continue to undermine women's safety and access to justice. The rise in reported cases is presumably due to several factors, including positive ones such as increased awareness amongst survivors about their rights and increasing trust of victims towards the institutions, the existence of tools like the Safe YOU app, as well as an actual rise of domestic violence due to the latent effect from the war and displacement.

The Working Group is concerned that domestic violence is still not recognized as a standalone offense in the Criminal Code, which instead relies on general provisions with aggravating circumstances when the perpetrator is a close relative. Key forms of sexual violence are criminalized, but marital rape, though not legally exempt, is rarely acknowledged or prosecuted in practice. Victims and survivors continue to face barriers to access justice. Investigations and court processes are undermined by gender stereotypes, insufficient training among law enforcement officers, and societal norms that blame or discredit victims. Digital and technology-facilitated forms of GBV remain inadequately addressed, despite the increasing prevalence of cyberstalking, online harassment, image-based abuse, and other technology mediated harms in the run up to the elections.

Mechanisms for enforcing the domestic and family violence law require significant strengthening. Police evidence collection remains inconsistent; interagency coordination is uneven; and judicial practice related to immediate protection and restraining orders lacks uniformity. Reports that the Administrative courts may and frequently do overturn urgent protection measures, raise serious concerns about women's safety and institutional reliability. A more consistent, survivor-centered approach across all levels of police investigation, law enforcement, and the judiciary is urgently required. Services, such as hotline, legal aid, shelters or counseling for survivors are limited and largely provided by CSOs.

---

<sup>3</sup> UN CEDAW Committee General Recommendations 19 and 35.

The need for capacity-building is acute. Only 4% of police officers are women, affecting reporting and survivor trust, and trained officers are sometimes reassigned without maintaining institutional expertise. Across public services, the absence of standardized training curricula means that professionals including investigators, social workers, public defenders, probation staff, and mediators, often apply divergent methodologies. This fragmentation undermines the development of specialized skills and coordinated responses. Perpetrator programs, while an important emerging practice, require further resourcing, monitoring, and evaluation.

The Working Group recommends that Armenia strengthen its response to GBV by recognizing domestic violence as a stand-alone criminal offense and ensuring that all forms of GBV including marital rape and technology-facilitated abuse are fully addressed in law, policy, and practice. This requires significantly improving prevention and enforcement mechanisms through ensuring consistent police evidence collection, strengthening interagency coordination, and guaranteeing that protection and restraining orders are applied uniformly and are not overturned in ways that endanger survivors. Armenia should also guarantee survivors' access to effective, gender-sensitive and free legal aid, psychological support, and accessible shelters, particularly in rural and border regions, and institutionalize trauma-informed, victim-centered protocols across police, prosecutors, courts, and social services. The perpetrator programmes should be expanded, adequately resourced, evaluated for effectiveness, and embedded within a coordinated, survivor safety-first framework.

### **Women and girls facing multiple and intersecting forms of discrimination**

#### *Yezidi (Ghukasavan) women and girls*

Women and girls of different ethnicities, particularly from Yezidi communities, face intersecting forms of discrimination rooted in both their ethnic identity and gender. Deeply entrenched patriarchal norms impose rigid gender roles that associate femininity with modesty, obedience, and virginity, leading to widespread control over girls' behaviour and movement. These expectations contribute to high rates of child and/or forced marriage, adolescent pregnancies, limited educational and labour opportunities, and social exclusion.

#### *Women and girls with disabilities*

The legal framework commendably establishes a human rights model of disability and defines key concepts such as disability-based discrimination, reasonable accommodation, accessibility, and independent living. However, serious data gaps and systemic shortcomings persist in relation to violence against women with disabilities, including the lack of disaggregated statistics, insufficient recording of disability-related needs, and the failure of surveys to adequately capture their experiences. There are persistent barriers to the physical accessibility of institutions and public spaces, lack of sufficient attention to persons with mental and intellectual disabilities, and the limited availability of information in accessible formats for persons with different disabilities (physical, sensory, mental and intellectual disabilities).

#### *Girls and women deprived of liberty*

The Working Group commends recent renovation of the Abovyan penitentiary facility that significantly improved living conditions. However, the regime for women, including mothers detained with their children, does not ensure full compliance with international human rights standards and the UN Bangkok Rules. This should include providing all women prisoners, both remand and sentenced, with possibility for meaningful, gender-responsive, and purposeful activities (such as education, work, recreation, and rehabilitative programmes) for at least eight hours per day and eliminating restrictive conditions such as limited outdoor exercise even when with children. The reform of the parole system should be prioritized to be made truly accessible and effective. Alternatives to detention should be implemented in line with international standards.

The Working Group is concerned about alleged inadequate supervision, monitoring, and protection from discrimination and violence of girls and women living in children and family support centers, crisis centers and residential institutions.

#### *Displaced women and girls from Nagorno-Karabakh*

The Working Group commends Armenia's acceptance and assurance of humanitarian aid to women and girls fleeing from Nagorno-Karabakh, but also notes that they are facing economic vulnerability, housing insecurity, and an array of distinct and discriminatory socioeconomic challenges in Armenia. Their precarious position is directly traceable to their forced displacement from their homes and loss of their land, material possessions, and once-tight-knit communities.

## *LBTIQ+ women and girls*

LBTIQ+ women and girls in Armenia face intersectional forms of discrimination, shaped by entrenched gender stereotypes, societal stigma, and gaps in legal protection. Reports from civil society organizations document a wide range of violations, including hate-motivated violence, discrimination in housing, employment, and education, as well as domestic abuse and sexual violence. These abuses are compounded by widespread mistrust in law enforcement, underreporting, and ineffective State responses.

### *Rural women*

Rural women in Armenia face compounded discrimination shaped by limited access to essential services, including employment opportunities and structural inequalities. Many lack adequate sexual and reproductive health services, particularly preventive care, or leisure activities due to geographic isolation, shortages of providers, and limited transportation. Older rural women are further disadvantaged, receiving lower pensions or having little or no independent income after a lifetime of unpaid agricultural and domestic work. These vulnerabilities are intensified by environmental degradation and climate change, which disproportionately affect rural livelihoods dependent on agriculture and increase women's unpaid labor responsibilities. Ensuring that climate, environmental, and development policies are gender-responsive and sustainable is therefore essential to addressing these specific needs.

The Working Group recommends that Armenia take urgent measures to ensure that women and girls facing multiple and intersecting forms of discrimination including those who are rural, displaced, older, living with disabilities, from minority communities, in poverty or deprived of liberty receive full legal protection and equal access to justice, essential services, and remedies. This requires proper disaggregated data, strengthening antidiscrimination legislation, expanding targeted services, and ensuring that all institutions apply an intersectional approach in policy design, service delivery, and judicial practice so that no woman or girl is left behind.

## **Conclusion**

Armenia stands at a pivotal moment, in which the choices made today will shape the country's future peace, prosperity, and democratic resilience. As Armenia prepares for national elections, the imperative is clear: gender equality and women's and girls' rights must become the foundation of sustainable peace, social cohesion, and inclusive economic development. Recent reforms, including the strengthened Law on domestic and family violence, adoption of the Gender Policy Implementation Strategy and Action Plan 2025-2028, the Third Action Plan on Women, Peace and Security (2025-2027) and the ratification of ILO Convention No. 190, demonstrate commendable momentum.

Promising practices across the country including community-anchored programmes, and digital innovative tools illustrate how targeted partnerships can translate rights into meaningful change for women and girls. The active engagement of the Human Rights Defender and civil society together with international partners further underscores that Armenia benefits from strong institutional and community-level allies in the pursuit of gender justice.

Yet the shift from primary rights to non-discrimination and formal equality before the law to substantive gender equality is crucial. The gap between law and lived reality remains significant. Underreporting, insufficient institutional capacity, inconsistent and gender-oblivious or gender-insensitive judicial practice, limited sex-disaggregated data, and deeply rooted stereotypes hinder the full realization of women's rights. Achieving substantive equality will require not only legal guarantees of non-discrimination, but also stronger implementation, gender-responsive laws and policies, survivor-centred services, expanded care infrastructure, and genuine parity in decision-making spaces.

This is a moment of opportunity and responsibility. By adopting a substantive gender equality outlook and frameworks, a comprehensive antidiscrimination law, investing in gender-responsive budgeting, strengthening community-based services, and partnering closely with women human rights defenders and civil society, Armenia can build a future of sustainable and inclusive peace, development and economic growth. A future in which every woman and girl fully enjoys her civil, political, economic, social and cultural human rights, lives free from discrimination and violence, participates equally in society, and contributes to a peaceful and prosperous nation. Ensuring gender equality is not only the right path; it is the only path toward a just, resilient, and forward-looking Armenia.

## Կանանց և աղջիկների նկատմամբ խտրականության հարցերով

### ՄԱԿ-ի աշխատանքային խումբ

#### Առաքելության ամփոփիչ հայտարարություն

**Պաշտոնական այցը Հայաստանի Հանրապետություն՝ 16-25 մարտի, 2026թ.**

Երևան (25 մարտի, 2026թ.) - Կանանց և աղջիկների նկատմամբ խտրականության հարցերով ՄԱԿ-ի աշխատանքային խումբը, որը ներկայացված էր ի դեմս փոխնախագահ Իվանա Կրստիչի և անդամ Դորոթի Էստրադա-Թենքի, 10-օրյա առաքելություն իրականացրեց Հայաստանում: Նրանք հանդիպումներ ունեցան բազմազան շահագրգիռ կողմերի լայն շրջանակի հետ Երևանում, Շիրակում, Կապանում, Աբովյանում և Մասիսում՝ այցելելով ուսումնական հաստատություն, տեխնոլոգիական կենտրոն, ծննդատուն, առողջության պահպանման առաջնային օղակի հաստատություններ, ոստիկանական բաժանմունք, քրեակատարողական հիմնարկ և ընտանեկան բռնության ենթարկված անձանց համար նախատեսված ապաստարան: Նրանց նախնական եզրակացություններն ամփոփված են հետևյալ հայտարարության մեջ.

Կանանց և աղջիկների նկատմամբ խտրականության հարցերով աշխատանքային խումբը շնորհակալություն է հայտնում ՀՀ կառավարությանը այցի ընթացքում համագործակցության համար և իր խորը գնահատանքն է հղում բոլոր զրուցակիցներին, այդ թվում՝ պետական և տեղական իշխանություններին, դատավորներին, Մարդու իրավունքների պաշտպանին, արհմիություններին և մասնավոր ընկերություններին ներկայացուցիչներին, դատախազներին, քաղաքացիական հասարակության կազմակերպություններին (ՔՀԿ), միջազգային գործընկերներին, ինչպես նաև կանանց և աղջիկներին, ովքեր առատաձեռնորեն տրամադրել են իրենց ժամանակը, փորձագիտական գիտելիքն ու բովանդակությունը, ինչպես նաև պատմել ունեցած փորձառությունները: Աշխատանքային խումբը հատկապես շնորհակալ է այցի ընթացքում տեղ գտած բաց և կառուցողական քննարկումների, այդ թվում՝ ձեռք բերված առաջընթացին, խոստումնալից աշխատակարգերին, ինչպես նաև երկրում կանանց և աղջիկների մարդու իրավունքների լիարժեք իրականացմանը շարունակաբար խոչընդոտող արգելքներին անդրադարձերի համար: Աշխատանքային խումբը

գիտակցում է, որ վերջին տարիներին Հայաստանը կարևոր բարեփոխումներ է ձեռնարկել և տեսանելի առաջընթաց է գրանցել գենդերային հավասարությանը վերաբերող մի շարք ոլորտներում: Սրա վկայությունն են, օրինակ՝ Գենդերային անհավասարության ինդեքսում երկրի գրանցած առաջընթացը՝ 2010 թվականի 0.35-ից մինչև 2021 թվականի դրությամբ արձանագրված 0.22-ի, ինչպես նաև Գենդերային խզվածքի գլոբալ ինդեքսում դիրքերի բարելավումը, որտեղ 2016 թվականին 102-րդ տեղը զբաղեցնող Հայաստանը 2025 թվականին արդեն գտնվում էր 59-րդ հորիզոնականում:

Վերջին տարիներին Հայաստանը վավերացրել է հիմնական միջազգային փաստաթղթերը և զգալի իրավական և ինստիտուցիոնալ բարեփոխումներ է ձեռնարկել՝ ամրապնդելու իր գենդերային հավասարության շրջանակը: 2024 թվականին «Ընտանեկան և կենցաղային բռնության մասին» օրենքը և պաշտպանական միջոցառումների բարելավումը վկայում են այն մասին, որ կարևոր տեղաշարժ կա պետության կողմից կանանց և աղջիկների նկատմամբ բռնության լրջությունը ճանաչելու առումով: Հաղորդումների թվի աճը ենթադրում է, որ բռնության ենթարկված անձինք այժմ կարող են ավելի մեծ վստահություն զգալ օգնություն հայցելիս, և այս ոլորտում ոստիկանների վերապատրաստումը կոնկրետ ներդրում է առաջնագծում արձագանքների բարելավման ուղղությամբ:

Ավելին, ոլորտային քաղաքականության շրջանակը նույնպես կենտրոնական դեր ունի գենդերային հավասարության առաջխաղացման գործում: Աշխատանքային խումբը ողջունում է գենդերային քաղաքականության իրականացման 2025-2028 թվականների ռազմավարությունը և միջոցառումների ծրագիրը, որոնք առաջնահերթություն են տալիս գենդերարձագանքող պետական քաղաքականություններին և անվտանգ, բռնությունից զերծ միջավայրի ստեղծմանը և գործողությունների համար առաջահայաց շրջանակ են ապահովում: Հայաստանի Հանրապետության մարդու իրավունքների պաշտպանի գրասենյակը և աշխույժ քաղաքացիական հասարակությունը նույնպես անփոխարինելի դեր են խաղում գենդերային հավասարության առաջխաղացման գործում, մինչդեռ միջազգային համագործակցությունը աջակցում է մարդու իրավունքների և գենդերային հավասարության բազմաթիվ ծրագրերի իրականացմանը և կարողությունների զարգացմանը:

Աշխատանքային խումբը Հայաստանի ողջ տարածքում նաև նկատում է մի շարք խոստումնալից, համայնքային մակարդակում գործող և կանանց կողմից ղեկավարվող նախաձեռնությունների առկայությունը, որոնք իմաստալից կերպով արձագանքում են կանանց և աղջիկների կարիքներին, մասնավորապես՝ անվտանգության, կրթության, իրավագործման և շարժունության ոլորտներում: Աշխատանքային խումբը նկատի է առել, թե ինչպես են Կանանց և երիտասարդների խորհուրդները արժեքավոր տարածքներ ձևավորում կանանց և աղջիկների՝ հասարակական կյանքին և համայնքի բարեկեցությանը մասնակցելու համար: Մասնագետները նաև հանդիպել են ոգեշնչող օրինակների առ այն, թե ինչպես կարող են տեղական մակարդակով մշակված լուծումները շոշափելի փոփոխություններ բերել և կարող են կրկնօրինակվել: Օրինակ՝ Գյումրու տեխնոլոգիական կենտրոնում մասնավոր հատվածի, ՀՀ կառավարության և Համաշխարհային բանկի միջև արդյունավետ համագործակցությունը, ինչպես նաև տեղական ինքնակառավարման մարմինների և հասարակական կազմակերպությունների հետ համագործակցությունը նոր ուղիներ է ստեղծել կանանց և աղջիկների համար, որպեսզի վերջիններս կարողանան մուտք գործել այն ոլորտները, որտեղ պատմականորեն թերներկայացված են եղել, այդ թվում՝ թվանշային տեխնոլոգիաների, ճարտարագիտության և ձեռնարկատիրության ոլորտներ: Նմանապես, Safe YOU հավելվածն առանձնանում է որպես ազդեցիկ նորարարական լուծում գենդերային բռնության կանխարգելման և հաղթահարման գործում՝ բռնության ենթարկված անձանց առաջարկելով անվտանգության անհետաձգելի հնարավորություններ, տեղեկատվությանը հասանելիություն և մասնագիտական աջակցության ծառայությունների հետ անմիջական կապ, և, ըստ զեկույցների, նպաստել է հաղորդումների 200% աճին:

Աշխատանքային խումբը նաև իր գովեստն է հղում այնպիսի ընկերություններին՝ համայնքային ծառայություններում ներդրումներ կատարելու, կանանց տնտեսական հնարավորությունները ընդլայնելու և գենդերազգայուն տեղական նախաձեռնություններին աջակցելու համար: Այս գործնական, գործընկերային ջանքերը ցույց են տալիս Հայաստանում հավասարությունն ու դիմակայությունը խթանող մասշտաբայնացվող և կայուն մոդելների ներուժը:

Այնուամենայնիվ, դեռևս զգալի մարտահրավերներ կան, մասնավորապես՝ ձևական հավասարությունից և խտրականության դեմ պայքարի իրավական երաշխիքներից

անդին անցնելու և էական գենդերային հավասարության հասնելու, իրավական և քաղաքականության բարեփոխումները գործնականում արդյունավետորեն իրականացնելու և բոլոր կանանց ու աղջիկներին, այդ թվում՝ փոխհատական խտրականության ենթարկվողներին անդրադառնալու հարցում: Անհրաժեշտ են վճռական գործողություններ՝ ամրապնդելու գենդերային հավասարության իրականացումը, մշտադիտարկումը և բովանդակային գենդերային հավասարության նշանակության և հիմնարար կարևորության մասին իրազեկությունը:<sup>4</sup> Պահպանվում է իրավական բարեփոխումների և կյանքում ունեցած փորձառությունների միջև մեծ խզվածքը՝ անհետևողական ինստիտուցիոնալ արձագանքների, սահմանափակ ռեսուրսների և անբավարար գենդերազգայունությամբ բնորոշվող աշխատակարգերի պատճառով: Քաղաքականությունների մշակման համար հավելյալ սահմանափակող գործոն է համապարփակ, սեռով տարաբաշխված և փոխհատական տվյալների բացակայությունը, ինչն ազդում է խտրականության, բռնության, աշխատանքի, կրթության, առողջապահության և մարզային անհավասարության մասին որոշումների վրա: Առանցքային այնպիսի գործիքները, ինչպիսիք են գենդերային ազդեցության գնահատումները, գենդերարձագանքող բյուջետավորումը և գենդերային բաղադրիչի ներառումը (մեյնսթրիմինգը), շարունակում են թերզարգացած մնալ:

Կանանց և աղջիկների՝ մարդու իրավունքների և գենդերային հավասարության որպես խաղաղության, անվտանգության, կայուն ու ներառական տնտեսական բարգավաճման հիմք ապահովումը ոչ միայն ճիշտ, այլև միակ ուղին է դեպի արդար, դիմակայուն և առաջադեմ երկիր, ինչը հնարավորություն է ընձեռում բնակչության կեսին՝ յուրաքանչյուր կնոջ և աղջկա, իրացնել ողջ ներուժը՝ ի շահ ամբողջ հասարակության:

## **Իրավական և քաղաքական շրջանակ**

### *Միջազգային պարտավորություններ*

Հայաստանի Հանրապետությունն ունի մարդու իրավունքների միջազգային փաստաթղթերի վավերացման և մարդու իրավունքների մեխանիզմների հետ համագործակցության լավ ցուցանիշներ, որոնք էլ ավելի կամրապնդվեն «Բոլոր միգրանտ աշխատողների և նրանց ընտանիքների անդամների իրավունքների

---

<sup>4</sup> <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/ahrcwg11421-substantive-gender-equality-guidance-document-working>

պաշտպանության մասին» միջազգային կոնվենցիայի և «Կանանց նկատմամբ բռնության և ընտանեկան բռնության կանխարգելման և դրա դեմ պայքարի մասին» Եվրոպայի խորհրդի կոնվենցիայի վավերացմամբ, որոնք Հայաստանն արդեն ստորագրել է: Աշխատանքի միջազգային կազմակերպության թիվ 97, 111, 143, 158, 183 և 189 կոնվենցիաների վավերացումը կբարձրացնի միգրանտ և այլ կանանց իրավունքների պաշտպանությունը նրանց զբաղվածության ոլորտում:

*Իրավական, քաղաքական և ինստիտուցիոնալ ներպետական շրջանակը*

1995 թվականին ընդունված Հայաստանի Սահմանադրության 28-րդ, 29-րդ և 30-րդ հոդվածները երաշխավորում են կանանց և տղամարդկանց իրավահավասարությունը: Արգելվում է խտրականությունը մի շարք, այդ թվում՝ սեռի, հաշմանդամության, տարիքի և այլ անձնական կամ սոցիալական հանգամանքների հիմքերով: Ավելին, 81-րդ հոդվածը ապահովում է միջազգային պայմանագրերի և մարդու իրավունքների վերաբերյալ միջազգային դատական պրակտիկայի անմիջական կիրառելիությունը ներպետական օրենսդրությունում:

Գենդերային հավասարության համար հիմք հանդիսացող հիմնական ներպետական օրենքների թվում են «Կանանց և տղամարդկանց հավասար իրավունքների և հավասար հնարավորությունների ապահովման մասին» օրենքը (2013թ.), «Հաշմանդամություն ունեցող անձանց իրավունքների մասին» օրենքը (2021թ.), «Ընտանեկան և կենցաղային բռնության կանխարգելման մասին» օրենքը (2024թ. փոփոխություններով), «Մարդկանց թրաֆիքինգի և շահագործման ենթարկված անձանց նույնացման և աջակցության մասին» օրենքը (2022թ. փոփոխություններով) և Քրեական օրենսգիրքը (2022թ.), որը ընտանեկան բռնությունը համարում է ծանրացուցիչ հանգամանք բազմաթիվ հանցագործությունների համար: Այն նաև արգելում է խտրականությունը՝ տալով հանցագործության մանրամասն սահմանումը և ուրվագծելով ծանրացուցիչ հիմքերը: Սա լրացնում է սեռի, ռասայի, մաշկի գույնի կամ այլ անձնական հանգամանքների հիման վրա խտրականության սահմանադրական արգելքը (203-րդ հոդված):

Այնուամենայնիվ, Հայաստանում խտրականության դեմ պայքարի համապարփակ օրենք դեռևս չկա: Նման օրենսդրության ընդունումը կնշանակի զգալի առաջընթաց երկրի կողմից հավասարության նկատմամբ վաղեմի հանձնառության կատարման գործում: Քանի որ 2025 թվականի հունիս թվագրված օրենքի նախագիծը դեռևս

զարգացման փուլում է, մի քանի կառուցողական բարելավումներ կարող են էլ ավելի բարձրացնել դրա արդյունավետությունը և ապահովել համապատասխանությունը միջազգային չափորոշիչներին: Դրանք ենթադրում են խտրականության տարբեր ձևերի, ինչպիսիք են՝ ուղղակի և անուղղակի խտրականության, ռոնդգությունների և սեռական ռոնդգություններ, խտրականության հրահրման և գոհականացման արգելքը, խտրականության կառուցվածքային և փոխհատվող ձևերի հասցեագրումը և պաշտպանված հիմքերի լայն շրջանակի, այդ թվում՝ գենդերի, սեռական կողմնորոշման և գենդերային ինքնության բացահայտ ընդգրկումը: Հարկ է նաև քննարկել խտրականության դեպքերում պաշտպանության մեխանիզմների շրջանակներում խտրականության բացակայության ապացուցման բեռը տեղափոխելու և դրա ենթադրյալ հեղինակի վրա դնելու հարցը: Աշխատանքային խումբը մշտապես հասանելի է՝ այս գործընթացում տեխնիկական աջակցություն ցուցաբերելու համար:

Հիմնական առաջնահերթությունն այն է, որ Մարդու իրավունքների պաշտպանի ներքո նախատեսված Հավասարության խորհրդին վերապահված լինեն դրա անկախության ու արդյունավետության ապահովելու համար անհրաժեշտ իրավասություններն և ռեսուրսները: Այս կառույցում քաղաքացիական հասարակության և անկախ փորձագետների իմաստալից մասնակցությունը կամրապնդի թափանցիկությունը, վստահությունը և օրինականությունը: ՔՀԿ-ներին պետք է ավելի մեծ դեր տրվի բռնության ենթարկված անձանց ցուցաբերվող իրավական պաշտպանությունն ապահովելու գործում: Ներկայիս նախագիծը չի նախատեսում *actio popularis*, դրանով իսկ սահմանափակելով ՔՀԿ-ների՝ հանրային շահերից ելնելով կամ տուժած անձանց անունից խտրականության հիմքով գործեր հարուցելու կարողությունը: Նման մեխանիզմի ներդրումը կամրապնդի հավասարության երաշխիքների կիրարկումը, կբարելավի ռազմավարական դատավարությունը և կօգնի հասցեագրել կառուցվածքային խտրականությունը, որը այլապես կարող է անվիճարկելի մնալ: Խտրականությունից տուժածները նույնպես պետք է հստակորեն ճանաչվեն որպես անվճար իրավաբանական օգնության շահառուներ այս շրջանակի ներքո:

Տարաբաշխված տվյալների հավաքումն ու օգտագործումը բարելավվելը կարևոր է ապացուցահենք քաղաքականության մշակման համար: Այցի ընթացքում Աշխատանքային խումբը նկատել է, որ վերաբերելի, հստակ և/կամ համապարփակ վիճակագրությունն ու տվյալները միշտ չէ, որ հեշտությամբ հասանելի են, երբեմն դժվար

է եղել դրանք ձեռք բերելը, և հաճախ դրանք չեն հավաքվում, ներդաշնակեցվում կամ ներկայացվում բավարար տարաբաշխվածությամբ: Սա թուլացնում է խտրականության օրինաչափությունները բացահայտելու, իրականացումն ու առաջընթացը մշտադիտարկելու, ինչպես նաև ավելի նպատակային իրավական և քաղաքական արձագանքներ մշակելու կարողությունը:

Ատելության շարժառիթով կատարված հանցագործություններից, այդ թվում՝ սեռական կողմնորոշման և գենդերային ինքնության (ՄԿԳԻ) հիմքով կատարված հանցագործություններից պաշտպանության ամրապնդումը շարունակում է հրատապ անհրաժեշտություն լինել: Գործող քրեական օրենսդրությունը ՄԿԳԻ հիմքով հանցագործությունները, օրինակ՝ ատելության շարժառիթով կատարված հանցագործությունները բացահայտ կերպով չի ճանաչում՝ այս կերպ բավարար պաշտպանություն չնախատեսելով տուժողների համար: Այս հիմքերի ներառումը և ոստիկանության, դատախազների և դատավորների համար նպատակային և շարունակական վերապատրաստման մեջ ներդրումներ կատարելը կնպաստի ավելի հետևողական և զգայուն ինստիտուցիոնալ արձագանքի ձևավորմանը:

Հայաստանի Հանրապետության գենդերային քաղաքականության շրջանակներում, ընդունվել են 2025-2028 թվականների ռազմավարությունը և դրա իրականացման գործողությունների ծրագիրը թե՛ միջազգային, թե՛ պետական հաստատությունների և մասնագիտական համայնքի ներկայացուցիչ ազգային փորձագետների աջակցությամբ: Ռազմավարությունն ու գործողությունների ծրագիրը կենտրոնանում են սահմանված վեց առաջնահերթությունների վրա և համապատասխանում են «Պեկին+30» հանձնառություններին և ՄԱԿ-ի կայուն զարգացման նպատակներին՝ շարունակական ջանքեր գործադրելով Հայաստանի միջազգային պարտավորությունների կատարման և կանանց ու աղջիկների համար արդյունքների բարելավման ուղղությամբ:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին ընդունել գենդերային հավասարության նկատմամբ համապարփակ և հեռանկարային մոտեցում՝ անցնելով ֆորմալ հավասարության և խտրականության դեմ պայքարի իրավական երաշխիքների վրա նեղ կենտրոնացումից անդին դեպի գենդերային հավասարության լիարժեք, բովանդակային շրջանակի, այդ թվում՝ CREATE շրջանակի կիրառման միջոցով:<sup>5</sup> Սրա

<sup>5</sup> <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/women/wgdawg/wgdawg-create-framework.pdf>

համար պահանջվում է միջազգային չափորոշիչներին համապատասխանող և խտրականության դեմ պայքարի մասին կուռ օրենքի անհապաղ ընդունում, որը հստակ կերպով արգելում է խտրականության բոլոր ձևերն ու հիմքերը, այդ թվում՝ սեռի, տարիքի, էթնիկ պատկանելության, տեղահանության, միգրացիոն կամ փախստականի կարգավիճակի, հաշմանդամության, կրոնի, ազգային ծագման, սոցիալ-տնտեսական կարգավիճակի, սեռական կողմնորոշման և գենդերային ինքնության հիման վրա:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս գենդերային հավասարության վերաբերյալ հետագա վերապատրաստումներ անցկացնել և ուժեղացնել ջանքերը՝ մարդու իրավունքների միջազգային իրավական շրջանակը ու չափորոշիչները օրենքների մեկնաբանության և դատաիրավական պրակտիկայի մեջ համակարգված կերպով ինտեգրելու համար: Դատական համակարգի, Հանրային պաշտպանի գրասենյակի և իրավաբանների, այդ թվում՝ անվճար իրավաբանական օգնություն տրամադրողների կողմից իրականացվող այս ջանքերը կարևոր են գենդերային հավասարությունն առաջ մղելու համար, քանի որ դրանք վերացական հանձնառությունները վերածում են կիրարկելի իրավունքների և ապահովում արդարադատության համակարգերի կողմից խտրականության ակտիվ կազմալուծումը, այլ ոչ թե դրա շարունակականությունը:

Որպեսզի գոյություն ունեցող իրավական հիմքերն իմաստալից առաջընթաց ապահովեն, Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին ստեղծել համակարգված և բավարար լիազորություններով օժտված ազգային ինստիտուտ՝ համաձայն «Պեկին+30» հանձնառությունների, որը պատասխանատու կլինի բոլոր ոլորտներում գենդերային հավասարության ապահովման համար: Զուգահեռաբար, պետությունը պետք է մշակի և ինստիտուցիոնալացնի համապարփակ իրավական և ոլորտային քաղաքականությունների ճարտարապետություն, որը կմիավորի գենդերային ազդեցության գնահատումները, կկիրառի գենդերային բաղադրիչի ներառումը պետական քաղաքականություններում և ծրագրերում և կամրապնդի մշտադիտարկման և հաշվետվողականության մեխանիզմները, որոնք կարող են համակարգված կերպով հետևել իրականացմանը և արդյունքներին: Միասին, այս միջոցառումները կստեղծեն հետևողական, ապացույցների վրա հիմնված համակարգ՝ խթանելու բոլոր կանանց և աղջիկների իրավունքները և ապահովելու բովանդակային գենդերային հավասարության ուղղությամբ շարունակական, չափելի և կայուն առաջընթաց:

## *Մարդու իրավունքների ազգային ինստիտուտ*

2024 թվականի դեկտեմբերին Մարդու իրավունքների պաշտպանի ինստիտուտը վերահավաստագրվել է «A» կարգավիճակով: Մարդու իրավունքների պաշտպանը կատարում է մի շարք գործառույթներ, այդ թվում՝ հանդես գալով որպես ազգային կանխարգելիչ մեխանիզմ և վերահսկելով Երեխայի իրավունքների մասին կոնվենցիային (CRC) և Հաշմանդամություն ունեցող անձանց իրավունքների մասին կոնվենցիային (CRPD) համապատասխանությունը: Այնուամենայնիվ, առկա ֆինանսական և նյութական ռեսուրսները դեռևս բավարար չեն այս գործունեության արդյունավետ իրականացման համար:

Մարդու իրավունքների պաշտպանը նույնպես կարևոր դեր է խաղացել մարդու իրավունքների պաշտպանության առաջխաղացման գործում՝ ռազմավարական տեսանկյունից նշանակալի գործերը Սահմանադրական դատարան ներկայացնելով: Արժանահիշատակ օրինակ էր Սահմանադրական դատարանի 2025 թվականի որոշումը, որը որոշակի հաշմանդամություն ունեցող անձանց դատավորի պաշտոնում ծառայելուն կամ պետական պաշտոն զբաղեցնելուն խոչընդոտող ընդհանուր արգելքները համարեց հակասահմանադրական՝ վերահաստատելով, որ հանրային ծառայությանը հավասար մուտքի հնարավորությունը պետք է հիմնված լինի անհատականացված գնահատման, ողջամիտ հարմարեցումների և արժանիքների, այլ ոչ թե ավտոմատ բացառման պահանջներ սահմանելու վրա: Այն նաև ցույց տվեց Մարդու իրավունքների պաշտպանի՝ որպես հավասարության պահապանի առանցքային դերակատարումը, որը համագործակցում է քաղաքացիական հասարակության փորձագետների հետ և գործարկում սահմանադրական արդարադատությունը՝ առաջ մղելու համակարգային բարեփոխումները և մարդու իրավունքների ոլորտում Հայաստանի ստանձնած միջազգային հանձնառություններին համապատասխանությունն ամրապնդելու համար:

Պաշտպանի գրասենյակը նաև կարևոր իրազեկման միջոցառումներ է իրականացնում, և նրա զեկույցները, առաջարկությունները և այլ միջամտությունները պետք է պատշաճ կերպով հաշվի առնվեն և ծառայեն որպես պետական ծրագրերի և քաղաքականության հիմք:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին ավելացնել Մարդու իրավունքների պաշտպանի գրասենյակին տրամադրվող ֆինանսական և նյութական աջակցությունը և ապահովել դրա առաջարկությունների համակարգված դիտարկումը իրավական և քաղաքականության մշակման գործընթացներում: Մարդու իրավունքների պաշտպանին անհրաժեշտ են բավարար ռեսուրսներ և իրական ինստիտուցիոնալ ներգրավվածություն՝ իր մանդատներն արդյունավետորեն կատարելու և ապացուցահենք, իրավունքակենտրոն պետական ծրագրերին նպաստելու համար:

### **Քաղաքական և հանրային կյանք**

Կանանց մասնակցությունը Հայաստանի Ազգային ժողովում 2021 թվականի ընտրություններից հետո հասել է պատմականորեն առավելագույն ցուցանիշի, որտեղ կանայք զբաղեցնում են տեղերի մոտավորապես 39.3%-ը, ինչը զգալի աճ է 1995 թվականի 6.3%-ի համեմատ: Կառավարությունում 15 նախարարների շարքում չորս նախարարությունների՝ Ներքին գործերի, Կրթության, գիտության, մշակույթի և սպորտի, Առողջապահության և Արդարադատության նախարարության ղեկավարները կանայք են: Սա կարևոր, բայց դեռևս սահմանափակ քայլ է, քանի որ կանայք ներկայումս ղեկավարում են նախարարությունների միայն 26%-ը: Աշխատանքային խումբը նաև ողջունում է առաջին կին Գլխավոր դատախազի նշանակումը 2022 թվականին, որն այդ ժամանակվանից ի վեր նպաստել է ընտանեկան բռնությունը ազգային խնդիր դարձնելու գործին:

Կանայք դատական համակարգում քաղաքացիական ծառայողների 70%-ն են կազմում: Նրանք մասնակից են արդարադատության ոլորտի բոլոր օղակներում, այդ թվում՝ հանդես են գալիս որպես դատավորներ, դատախազներ և իրավաբանական անձնակազմի անդամներ, սակայն նրանք դեռևս թերներկայացված են բարձրագույն ատյաններում և ղեկավար պաշտոններում: Չնայած Դատական օրենսգրքի 109-րդ հոդվածի 5-րդ մասը դատավորների թեկնածուների ցուցակներում գենդերային հավասարակշռության պահանջ է սահմանում, դրա կիրառումը շարունակում է սահմանափակ լինել, իսկ կանայք դատավորների ընդհանուր թվի 31%-ն են կազմում միայն (321-ից 105-ը): Այս թերներկայացվածությունը հատկապես տեսանելի է ամենաբարձր մակարդակում, որտեղ Սահմանադրական դատարանի ինը

դատավորներից միայն մեկն է կին, չնայած որ Վճռաբեկ դատարանի ներկայիս նախագահը կին է:

Աշխատանքային խումբը հիշեցնում է ՄԱԿ-ի Կանանց նկատմամբ խտրականության վերացման կոմիտեի (CEDAW կոմիտե) թիվ 40 ընդհանուր հանձնարարականը, որը կոչ է անում բոլոր որոշումների կայացման համակարգերում ապահովել կանանց ու տղամարդկանց հավասարությունը և հավասար ներկայացվածությունը, և ընդգծում է 50:50 ներկայացվածությանն աստիճանաբար անցնելու կարևորությունը: Ավելին, կանանց մասնակցությունը չպետք է լինի միայն քանակական ցուցանիշ կամ խորհրդանշական: Ինչպես Աշխատանքային խմբին հայտնել է գրուցակիցներից մեկը, այն պետք է լինի «մեր կարծիքները լուրջ քննարկելու և ընդունելու մասին»: Կանանց ձայները պետք է վերածվեն իմաստալից ազդեցության, առաջնորդության և որոշումների կայացման համար անհրաժեշտ իշխանության:

Թեև աշխատանքային խումբը լսեց այն տեսակետը, որ արդարադատությունը գենդերային առումով չեզոք է, այն հիշեցնում է, որ անհավասարությունն ու խտրականությունը այդպիսին չեն: Հետևաբար, մտահոգությունն այն չէ, որ դատավորները պետք է շեղվեն անաչառությունից, այլ այն, որ հավասարության համար պահանջվում է ավելին, քան իրավական կանոնների ֆորմալ և վերացական կիրառումը: Բովանդակային հավասարության, գենդերային վերլուծության և փոխհատական խտրականության վերաբերյալ համակարգված ուսուցման բացակայության պայմաններում դատական պատճառաբանությունները երբեմն կարող են չափազանց նեղ կամ ֆորմալիստական լինել՝ այս կերպ բավարար ուշադրություն չդարձնելով այն կանանց և աղջիկների կյանքի իրականությանը, որոնք բախվում են անբարենպաստ վիճակների բազմաթիվ և համընկնող ձևերի: Սա կարող է սահմանափակել դատարանների՝ խտրականության բնույթը լիովին արտացոլելու և այնպիսի միջոցներ ապահովելու կարողությունը, որոնք իսկապես արձագանքող են մարդու իրավունքների տեսանկյունից:

Կանանց կողմից ղեկավարվող ՔՀԿ-ները Հայաստանում կենսական դեր են խաղում կանանց և աղջիկների անվտանգության ապահովման, իրավագործման և գենդերային հավասարության խթանման գործում՝ թե՛ համայնքային, թե՛ ազգային մակարդակներում: Նրանց ջանքերի տիրույթն ընդգրկում է՝ որպես պետությանը

կարևոր գործընկերներ փորձագիտական կարողություն և համայնքային վստահություն պահանջող ոլորտներում էական ծառայությունների մատուցումից մինչև իրազեկության բարձրացման միջոցառումներ և սոցիալական նորմերից ու կարծրատիպերից բխող խոչընդոտների հաղթահարում: Ավելին, ՔՀԿ-ներն ակտիվորեն ներգրավված են եղել Լեռնային Ղարաբաղի հակամարտության պատճառով կանանց և աղջիկների տեղահանության հետևանքով առաջացած ճգնաժամին արձագանքելու գործում:

Կին իրավապաշտպանները (ԿԻՊ) Հայաստանում բախվում են բազմաբարդ մարտահրավերների՝ չնայած իրենց կարևորագույն աշխատանքին: Աշխատելով շատ սահմանափակ ռեսուրսներով և քաղաքականապես բևեռացված միջավայրում՝ նրանք հաճախ մարզինալացվում են մարդու իրավունքների հիմնահոս քննարկումներում, մասնավորապես՝ քաղաքացիական և քաղաքական զգայուն հարցեր հասցեագրելիս կամ հզոր հանրային դերակատարներին մարտահրավեր նետելիս: ԿԻՊ-ները ենթարկվում են լրատվամիջոցների կողմից էլ ավելի խիստ հսկողության, հանրային ճնշման և սոցիալական խարանի, այդ թվում՝ ընտանեկան աջակցության բացակայության, ինչը հաճախ հանգեցնում է մասնագիտական այրման: Այս դժվարությունները հատկապես ցայտուն են հեռավոր շրջաններում, որտեղ կանանց կողմից ղեկավարվող կամ կանանց խնդիրներով զբաղվող ՔՀԿ-ները բախվում են սահմանափակ ռեսուրսների և կառուցվածքային խոչընդոտների խնդիրներին: Միջազգային մոնիթորինգային մարմինները մտահոգություն են հայտնել ԿԻՊ-ների դեմ սպառնալիքների, ահաբեկման, ոտնձգությունների և հարձակումների վերաբերյալ, այդ թվում՝ ոչ պետական գործիչների կողմից: Այս հարձակումները պետք է քննվեն, և աջակցություն պետք է տրամադրվի ԿԻՊ-ներին և նրանց կարևոր աշխատանքին:

Կանանց մասնակցությունը հանրային և քաղաքական կյանքին շարունակում է սահմանափակվել գենդերային կարծրատիպերով, հասարակական ակնկալիքներով և գենդերային թշնամանքով: Այցի ընթացքում մենք լսեցինք, որ «կանանց տեղը բանակցությունների սեղանի շուրջը չէ»: Կին իրավապաշտպանները, կին քաղաքական գործիչները և հանրային կյանքում ակտիվ այլ կանայք շարունակում են բախվել ատելության խոսքի, առցանց և անցանց բռնության, հետապնդման, անձնական տեղեկությունների հավաքման և տարածման և այլ տեսակի սպառնալիքների: Նման հարձակումներին հարկ է ավելի լուրջ վերաբերվել, և անհրաժեշտ են ավելի ուժեղ իրավական, ինստիտուցիոնալ և կանխարգելիչ արձագանքներ՝ կանանց համար

հանրային և քաղաքական կյանքին անվտանգ և հավասար մասնակցության ապահովման համար: Կանանց և երիտասարդների խորհուրդներն արժեքավոր տարածք և հնարավորություն են ընձեռում տեղական մակարդակում գենդերային և երիտասարդությանը խնդիրներին արձագանքող հանրային քաղաքականությունների ընդունման ուղղությամբ ազդեցություն ունենալու համար:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին երաշխավորել կանանց և աղջիկների լիարժեք, հավասար և իմաստալից մասնակցությունը հանրային և քաղաքական կյանքի բոլոր ոլորտներում՝ ներդնելով և կիրառելով գենդերային հավասարությանն աստիճանաբար հասնելու միջոցառումներ, համաձայն Կանանց նկատմամբ խտրականության վերացման մասին կոնվենցիայի կոմիտեի թիվ 40 ընդհանուր հանձնարարականի: Սա պետք է ներառի կանանց, մասնավորապես՝ կին իրավապաշտպանների, ակտիվիստների, լրագրողների և քաղաքական գործիչների պաշտպանության ուժեղացումը հանրային կյանքում, ապահովելով նրանց անվտանգությունը, ոտնձգություններից և ճնշումներից զերծ լինելը, ինչպես նաև ստեղծելով պայմաններ նրանց լիարժեք մասնակցության համար: ՔՀԿ-ները և ԿԻՊ-երը պետք է ճանաչվեն որպես կարևոր գործընկերներ, համակարգված կերպով ներգրավվեն քաղաքականությունների մշակման, մոնիթորինգի և գնահատման գործընթացներում և ստանան աջակցություն՝ իրենց աշխատանքը կատարելու համար բավարար ռեսուրսների տեսքով: Հարկ է առանձնահատուկ ուշադրություն դարձնել երիտասարդ, գյուղաբնակ, տեղահանված և փոքրամասնությունների ներկայացուցիչ կանանց ներկայացվածության և առաջնորդության ապահովմանը, ովքեր պետք է ներկա լինեն որոշումների կայացման սեղանի շուրջ, այլ ոչ թե պարզապես հանրային քննարկման ժամանակ խորհրդակցական մասնակցություն ունենան: Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս ստեղծել և ամրապնդել Մարդու իրավունքների և գենդերային հավասարության խորհուրդները կամ նմանատիպ մարմինները տեղական մակարդակում՝ որպես իրենց ողջ բազմազանությամբ կանանց և աղջիկների մասնակցությունը հանրային կյանքում և տեղական որոշումների կայացման գործընթացներում բարձրացնելու ուղիներ:

## **Տնտեսական և հասարակական կյանք**

### *Կրթություն*

Հայաստանն ունի բարձր գրագիտության մակարդակ՝ ավելի քան 99%, ինչը գովելի է, բացի այդ, մեծահասակների ավելի քան 60%-ն առնվազն միջնակարգ կրթություն ունի: Սահմանադրության 38-րդ հոդվածն ամրագրում է կրթության իրավունքը, որը ներառում է նաև հատուկ կարիքներ ունեցող երեխաներին: Պարտադիր կրթությունը սկսվում է վեց տարեկանից: Դպրոցական կրթության նվազագույն տևողությունը 12 տարի է, սովորաբար մինչև 18 տարեկանը, և այն անվճար է: 2024 թվականի տվյալների համաձայն՝ Հայաստանում աղջիկների 96.2%-ը և տղաների 99.4%-ը ավարտում է հիմնական դպրոցը:

2024 թվականին կանայք կազմում էին մագիստրոսի աստիճան ստացած շրջանավարտների 44%-ը, ասպիրանտուրա ավարտածների 34%-ը և գիտությունների դոկտորների 57%-ը: Չնայած բնագիտության, տեխնոլոգիայի, ճարտարագիտության և մաթեմատիկայի (STEM) ոլորտներում կանանց շրջանում առաջընթացին՝ կրթության, սոցիալական աշխատանքի, առողջապահության, արվեստի և հումանիտար գիտությունների ոլորտներում կանանց մասնաբաժինը շատ ավելի մեծ է, քան տղամարդկանց մասնաբաժինը, մինչդեռ ճարտարագիտության, արդյունաբերության և տեխնոլոգիայի, տեղեկատվական և հաղորդակցական տեխնոլոգիաների, ճարտարապետության և շինարարության ոլորտներում ուսանողների մեծ մասը դեռ տղամարդիկ են: Հայաստանը պետք է զարգացնի իր բարձր գրագիտության և ավարտական ցուցանիշները՝ լուծելով գենդերային սեգրեգացիայի խնդիրը ուսումնառության ոլորտներում, մասնավորապես ԲՏ&Մ-ում, և բոլոր մակարդակներում ինտեգրելով համապարփակ, իրավունքների վրա հիմնված և տարիքին համապատասխան սեռական կրթության, մարդու իրավունքների և վերարտադրողական առողջության ուսումնական ծրագրերը: Կրթության մեջ ներդրումները, մարդու իրավունքների անհրաժեշտ պարուրաձև ուսումնական ծրագրերի, այդ թվում՝ համապարփակ սեռական կրթության և վերարտադրողական առողջության դասերի հետ զուգորդմամբ, կարող են և պետք է հիմք հանդիսանան ապագայում համապարփակ, իրավունքների վրա հիմնված և տարիքին համապատասխան ուսումնական ծրագրերի մշակման համար:

*Զբաղվածություն*

Թեև Հայաստանում կանայք հաճախ հասնում են կրթական բարձր մակարդակի, դա դեռ չի վերածվում զբաղվածությանը հավասար հասանելիության, աշխատաշուկայում մասնակցության, հավասար վարձատրության կամ ղեկավար պաշտոններ ստանձնելու հնարավորությունների: Գենդերային հավասարությունն առանցքային է Հայաստանի տնտեսական հեռանկարների համար: Կանայք դեռևս ունեն տնտեսական աճին մասնակցելու և նպաստելու զգալի չօգտագործված ներուժ:

Հայ կանայք միջինում մոտ 25-30%-ով պակաս են վաստակում, քան տղամարդիկ՝ հաշվի առնելով այնպիսի դիտարկելի բնութագրերը, ինչպիսիք են կրթությունը, զբաղվածության ոլորտները և մասնագիտությունները: 2024 թվականին 15-ից 74 տարեկան կանանց միայն 49%-ն էր աշխատուժի մաս կազմում, այսինքն՝ զբաղված էր կամ ակտիվորեն աշխատանք էր փնտրում: Նույն տարվա ընթացքում կանանց ընդհանուր զբաղվածությունը շարունակել է ցածր լինել՝ 42%, ընդ որում կանանց 7%-ը գործազուրկ է: Տնտեսական անհավասարությունը պահպանվում է նաև ավելի մեծ տարիքում: 2024 թվականին կանանց կենսաթոշակը միջինում կազմել է 48,790 ՀՀ դրամ՝ տղամարդկանց դեպքում 50,744 ՀՀ դրամի համեմատ, այսինչ կանայք կազմում են բոլոր թոշակառուների 60%-ը: Տարեց կանայք պետք է հասանելիություն ունենան անհատականացված աշխատանքային և վերապատրաստման ծրագրերին՝ ապահովելու նրանց արժանապատվությունը, ինքնավարությունը և տնտեսական անկախության հասանելիությունը:

Տնտեսական անհավասարությունները սրվում են՝ չվճարվող խնամքի և տնային աշխատանքների անհավասար բաշխմամբ: Կանայք շաբաթական 19.8 ժամ են ծախսում տնային գործերի վրա, այսինքն՝ տղամարդկանց ծախսած 7.5 ժամից կրկնակի ավելի, ինչը էլ ավելի է սահմանափակում նրանց տնտեսական մասնակցությունը և հնարավորությունները: Աշխատանքային պայմանագիր ունեցող կամ ինքնազբաղված աշխատող մայրերն իրավունք ունեն պետության կողմից ֆինանսավորվող 140 օրվա վճարովի մայրության արձակուրդի, որը հաշվարկվում է իրենց աշխատավարձի չափով: Չաշխատող մայրերը ունեն նաև ծննդաբերության նպաստ ստանալու իրավունք՝ նվազագույն աշխատավարձի չափով հաշվարկված միանվագ վճարումների տեսքով: Նորածիններ ունեցող մայրերի մայրության դրամական նպաստ ստացող մայրերի մասնաբաժինը 2024 թվականին կազմել է 61%: Բացի այդ, Աշխատանքային օրենսգրքի 258-րդ հոդվածի 5-րդ մասը սահմանում է, որ կրծքով կերակրման համար

ընդմիջումները կերակրող մայրերի համար պետք է ապահովվեն մինչև երեխայի 18 ամսական դառնալը: Հայրության արձակուրդը ներդրվել է 2021 թվականին, և հայրերն իրավունք ունեն հնգօրյա լրիվ վճարվող արձակուրդի՝ երեխայի ծնվելուց անմիջապես հետո ընտանիքին աջակցելու համար: Այս արձակուրդը պետք է օգտագործվի երեխայի ծնվելուց հետո առաջին 30 օրվա ընթացքում և վճարվում է հոր միջին օրական աշխատավարձի 100%-ի չափով:

Աշխատանքային խումբը նշում է, որ Աշխատանքային օրենսգրքի համար շահեկան կլինի խտրականությունն արգելող ավելի հստակ և համապարփակ դրույթների ընդգրկումը, այդ թվում՝ աշխատանքի ընդունման, աշխատանքային պայմանների, առաջխաղացման, աշխատանքից ազատման և մայրության արձակուրդից հետո վերաինտեգրման հարցերում՝ համաձայն Աշխատանքի միջազգային կազմակերպության թիվ 190 կոնվենցիայի: Աշխատավայրում խտրականության դեմ պայքարի արդյունավետ մեխանիզմների ամրապնդումը շարունակում է կարևոր լինել: Սա ներառում է աշխատանքի տեսչությունների լիազորությունների և կարողությունների ընդլայնումը, դատական և արտադատական պաշտպանության միջոցների բարելավումը, ինչպես նաև մայրության արձակուրդից հետո կանանց աշխատանքի վերադարձին աջակցող թիրախային ծրագրերի ներդնումը:

Աշխատանքային խումբը մտահոգված է նրանով, որ խնամքի պարտականությունները դեռևս անհամաչափորեն դրված են կանանց վրա, ինչը սահմանափակում է նրանց տնտեսական անկախությունը և հասարակական մասնակցությունը: Մտուրների և մանկապարտեզների ընդլայնումը, հատկապես խոշոր քաղաքային կենտրոններից դուրս, և տղամարդկանց՝ ծնողական արձակուրդ վերցնելու խրախուսումը կարևոր են: Պետական քաղաքականությունը պետք է խթանի ընտանիքներում խնամքի ավելի հավասար բաշխումը: Անհրաժեշտ են նաև ավելի նպատակային և բավարար չափով ֆինանսավորվող միջոցառումներ՝ կանանց, մասնավորապես՝ խնամքի պարտականություններ ունեցողների, ինչպես նաև տարեց, գյուղաբնակ, ցածր եկամուտ ունեցող, տեղահանված, հաշմանդամ կանանց և բռնության ենթարկված անձանց համար աշխատաշուկա մուտքի և ընդմիջումից հետո վերստին մուտք գործելուն աջակցելու նպատակով:

Կանանց ավելի մեծ տնտեսական մասնակցությունը կարող է ամրապնդել անկախությունը, ավելացնել ՀՆԱ-ն և օգնել կանխել ընտանեկան բռնությունը: Աշխատանքային խումբը կոչ է անում ավելի ակտիվ գործողություններ ձեռնարկել մարզային անհավասարությունները հաղթահարելու և քաղաքային տարածքներից դուրս աշխատատեղերի, ծառայությունների, բնակարանների, ապաստարանների, տրանսպորտի և խնամքի ենթակառուցվածքների հավասար հասանելիությունն ապահովելու համար: Գենդերարձագանքող բյուջետավորումը և գենդերային բաղադրիչի ներառումը պետք է համակարգված կերպով ինտեգրվեն կառավարության բոլոր մակարդակներում: Համաձայն Տնտեսական, սոցիալական և մշակութային իրավունքների մասին միջազգային դաշնագրի (ICESCR) շրջանակներում Հայաստանի ստանձնած հանձնառությունների՝ անհրաժեշտ հանրային և «կոշտ» ենթակառուցվածքների զարգացումը պետք է իրականացվի այնպես, որ ապահովվի այդ իրավունքների աստիճանական իրականացումը և արդար, մատչելի և գենդերարձագանքող սոցիալական պաշտպանության ծառայությունների որդեգրումը:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին ամրապնդել կանանց տնտեսական հզորացումը և բովանդակային հավասարությունը՝ արգելելով զբաղվածության ոլորտում խտրականության բոլոր ձևերը, պահպանելով Տնտեսական, սոցիալական և մշակութային իրավունքների մասին միջազգային դաշնագրի (ICESCR) չափորոշիչները, բարելավելով կիրարկման մեխանիզմները և ընդլայնելով կանանց աշխատաշուկա մուտք գործելու և ընդհատումից հետո վերստին մուտք գործելու նպատակային աջակցությունը: Սրա համար պահանջվում է տարեցների խնամքի, հաշմանդամություն ունեցող անձանց խնամքի և աջակցության, ինչպես նաև երեխաների խնամքի ենթակառուցվածքների, մասնավորապես՝ նախադպրոցական և մանկապարտեզների ընդլայնում, խթանելով ընտանիքներում խնամքի պարտականությունների հավասար բաշխումը և ընդլայնելով խոցելի կամ անբարենպաստ պայմաններում գտնվող կանանց զբաղվածության նախաձեռնությունները: Բոլոր կանանց և աղջիկների համար հավասար հնարավորություններ ապահովելու համար պետությունը պետք է լուծի մարզային անհավասարության խնդիրը և ինստիտուցիոնալացնի գենդերային առումով պատասխանատու բյուջետավորումը և գենդերային հավասարության ներառումը կառավարության բոլոր մակարդակներում:

## Ընտանեկան և մշակութային կյանքը

Աշխատանքային խումբը ողջունում է այցի ընթացքում դիտարկված սերնդափոխության հստակ նշանները: Մեզ խորապես ոգևորեցին աղջիկների և երիտասարդ կանանց ձայները, որոնք ներկայացրին ավելի մեծ հավասարության, ինքնավարության և հանրային կյանքում ակտիվ մասնակցության ազդեցիկ անցումն արտացոլող նրանց ձգտումները: Նրանց վստահությունը, տեսլականը և Հայաստանի ապագայի կառուցմանը նվիրվածությունը ներկայանում է որպես հաջորդ սերնդի փոխակերպման ներուժի վկայություն: Աշխատանքային խումբը գոհունակությամբ է նկատում այս զարգացումները և ընդգծում է այս դրական դինամիկան պահպանելու կարևորությունը կրթության, հանրային իրազեկման նախաձեռնությունների և նպատակային քաղաքականության մեջ կայուն ներդրումների միջոցով, որոնք խրախուսում և գորեղացնում են երիտասարդ կանանց և աղջիկներին՝ իրենց իրավունքներն ու առաջնորդական ներուժը լիարժեքորեն իրացնելու համար:

Միևնույն ժամանակ, Աշխատանքային խումբը մտահոգված է խորապես արմատացած հայրիշխանական կարծրատիպերով, որոնք շարունակում են ձևավորել Հայաստանում ընտանեկան և մշակութային կյանքը: Ընտանիքում կանանց դերերի, մասնագիտության ընտրության, վերարտադրության և խնամքի վերաբերյալ ակնկալիքները շարունակում են ամուր լինել և ազդում են կանանց և աղջիկների իրավունքների վրա բազմաթիվ ոլորտներում: Վնասակար գենդերային կարծրատիպերը նույնպես խոչընդոտներ են ստեղծում տղամարդկանց և տղաների ազատության և իրավունքների լիարժեք իրականացման համար:

Աշխատանքային խումբը գովեստով է նկատում եզդի ակտիվիստների հետ համագործակցությամբ Հայաստանի օրենսդրական ջանքերը՝ անչափահասների և/կամ հարկադիր ամուսնությունները, ինչպես նաև հարսնացուների առևանգումը քրեականացնելու ուղղությամբ, միջոցառումներ, որոնք նպաստել են այս վնասակար գործելակերպերի նկատելի նվազմանը: Միևնույն ժամանակ, Աշխատանքային խումբը շարունակում է մտահոգվել այն հանգամանքով, որ նման գործելակերպերը դեռևս կիրառվում են որոշակի համայնքներում, հատկապես՝ եզդիների մոտ, խաթարելով աղջիկների իրավունքները, այդ թվում՝ կրթության, մարմասկան ամբողջականության և արժանապատվության իրավունքները, և, հետևաբար, պահանջում են ավելի

նպատակային միջոցառումներ պետության կողմից՝ համագործակցելով ազդակիր համայնքների հետ:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին ակտիվացնել կայուն հայրիշխանական նորմերի դեմ պայքարին և վերափոխմանը ուղղված ջանքերը՝ իրականացնելով կայուն, լավ ռեսուրսներով հազեցած հանրային իրազեկման արշավներ, որոնք ուղղված են հասարակության մեջ խտրական գենդերային կարծրատիպերի և այնպիսի վասակար գործելակերպի դեմ պայքարին, ինչպիսին է անչափահասների ամուսնությունը: Այս ջանքերում պետք է ներգրավվեն լրատվամիջոցները, կրթական համակարգը, տղամարդ դաշնակիցները և համայնքային մակարդակի գործիչներին՝ կանանց և աղջիկների, այդ թվում՝ փոքրամասնությունների, օրինակ՝ եզդիական համայնքի ներկայացուցիչների դրական և իրավագործ ներկայացվածությունը խթանելու համար: Միաժամանակ, նպատակային քաղաքականությունները պետք է աջակցեն աղջիկների և երիտասարդ կանանց շրջանում ավելի բարձր մակարդակի հավասարությանը, ինքնավարությանը և մասնակցությանը միտված աստիճանաբար ավելացող ձգտումներին՝ ապահովելով այս խոստումնալից միջսերնդային փոփոխությունների քաջալերումն ու պաշտպանությունը: Նման համապարփակ և համակարգված միջոցառումները կարևոր են ընտանիքում, հանրային կյանքում, կրթության, զբաղվածության և առաջնորդության մեջ կանանց և տղամարդկանց դերերի վերաբերյալ նախապաշարմունքները վերացնելու, ինչպես նաև բոլոր կանանց և աղջիկների համար իրենց իրավունքների, արժանապատվության և հնարավորությունների լիարժեք իրացումն ապահովելու համար:

## **Առողջապահություն**

### *Առողջապահական ծառայությունների ընդհանուր հասանելիություն*

1990-ական թվականներից ի վեր Հայաստանը խոշոր առողջապահական բարեփոխումներ է ձեռնարկել՝ կենտրոնանալով ապակենտրոնացման, մասնակի սեփականաշնորհման և Պետական առողջապահական գործակալության ստեղծման վրա: Աշխատանքային խումբը բարձր է գնահատում 2026 թվականի հունվարի 1-ից համընդհանուր առողջապահական ապահովագրության (ՀԱԱ) ներդրումը, որը բարելավել է բուժօժանությունների և հասանելիությունը 18 տարեկանից փոքր աղջիկների և 65 տարեկանից բարձր կանանց, ինչպես նաև ֆինանսական

սահմանափակումներ ունեցողների, հաշմանդամություն ունեցող կանանց, սոցիալապես խոցելի խմբերի և որոշակի շեմից բարձր աշխատավարձ ստացող աշխատողների համար:

Այնուամենայնիվ, Աշխատանքային խումբը նկատել է կառուցվածքային անհավասարություններ առողջապահության, այդ թվում՝ մայրական առողջապահության հասանելիության հարցում, հատկապես գյուղական և ցածր եկամուտ ունեցող տարածքներում: Ավելին պետք է արվի բժիշկների և ծառայությունների մարզային կենտրոնացվածության խնդիրը լուծելու և տարեց կանանց, անապահով կանանց և աղքիկների, եզդիների և փոքրամասնությունների այլ համայնքների, գյուղաբնակ, հաշմանդամություն ունեցող և տեղահանված անձանց համար հավասար հասանելիություն ապահովելու համար, հատկապես հոգեկան առողջության խնամքի ծառայությունների, այդ թվում՝ հետծննդաբերական խնամքի առումով:

*Մեռական և վերարտադրողական առողջության իրավունքներ*

Աշխատանքային խումբը գովեստով է արձանագրում կրծքագեղձի և արգանդի վզիկի քաղցկեղի վաղ հայտնաբերման սկրինինգային ծրագրերի և ՄՊՎ պարտադիր պատվաստման ուղղությամբ գործադրված ջանքերը ԱՀԱ-ի շրջանակներում: Վերջին երկու տասնամյակների ընթացքում նորածնային և մայրական մահացության ցուցանիշների զգալի բարելավումներ են գրանցվել: Հայաստանում մայրական մահացության հարաբերակցությունը 100,000 կենդանի ծնունդների հաշվով 2000 թվականի 40.3 ցուցանիշից նվազել է մինչև 2023 թվականին արձանագրված 25.6-ը: Այնուամենայնիվ, Աշխատանքային խումբը մտահոգված է յուրաքանչյուր աղջկա հաշվով 1.10 տղա ծնելիության հարաբերակցությամբ, որը, ենթադրաբար, հիմնված է Հայաստանում տղաների նախընտրության պատճառով սեռով պայմանավորված հղիության արհեստական ընդհատման վրա, որը արմատապես պայմանավորված է գենդերային անհավասարությունն արտացոլող սոցիալ-մշակութային և պատմական գործոնների բարդ համադրությամբ:

2024 թվականին ընդունված «Մարդու վերարտադրողական առողջության և վերարտադրողական իրավունքների մասին» օրենքի համաձայն՝ կանայք կարող են օգտվել դեղորայքային միջոցներով հղիության արհեստական ընդհատումից հղիության

առաջին 12 շաբաթների ընթացքում, իսկ մինչև ութ շաբաթ հղիության ընթացքում՝ նույնիսկ ամբուլատոր պայմաններում: Հղիության արհեստական ընդհատումը, այդ թվում՝ վիրաբուժական միջոցով, թույլատրվում է 12-ից 22 շաբաթական հղիությունների դեպքում՝ որոշակի պայմաններում: Այնուամենայնիվ, հղիության առաջին 12 շաբաթների ընթացքում հղիության արհեստական ընդհատման համար սահմանվում է պարտադիր եռօրյա ժամկետ, և կանայք ենթարկվում են իրենց ֆիզիկական և հոգեբանական ամբողջականության, իրենց ինքնավարության և արժանապատիվ վերաբերմունքի իրավունքի խախտման՝ որոշում կայացնելուց առաջ պտղի ուլտրաձայնային հետազոտություն անցնելու բժշկական պրակտիկայի միջոցով: Պտղի ուլտրաձայնային հետազոտության հետ կապված սոցիալ-մշակութային գործելակերպերը պաթոլոգիզացնում են հղիների մարմինները և հարատևացնում այն տրամաբանությունը, ըստ որի հղի կանայք ստորադասվում, վարկաբեկվում, արժեզրկվում և վերահսկվում են սոցիալական հարաբերություններում՝ որպես կանայք և ապագա մայրեր:

Հղիության արհեստական ընդհատման հաճախակի օգտագործման մասին հաղորդումները ցույց են տալիս, որ բեղմնականիսչ մեթոդների հասանելիության խոչընդոտները դեռ պահպանվում են: Սեռական և վերարտադրողական առողջության իրավունքներից օգտվելու շուրջ առկա խարանը դեռևս լայն տարածում ունի, որն ամրապնդվում է կանացիության և մայրության մասին ազգայնական և բարոյականացնող պատումներով: Շատ կանայք վախենում են մերժված լինելուց, բուժառայություններ մատուցողների, ընտանիքի անդամների կամ իրենց համայնքների կողմից դատապարտումից և, հետևաբար, հետաձգում կամ խուսափում են խնամքի դիմելուց:

Հասարակական տաբուների և ակնկալիքների հետ կապված համակարգված և տարիքին համապատասխան համապարփակ և ներառական սեռական կրթության բացակայությունը դժվարացնում է աղջիկների և կանանց համար որակյալ ծառայություններից, հասանելի և ֆինանսապես մատչելի բեղմնականիսչ մեթոդներից օգտվելը և ստիպում նրանց ապավինել ոչ ֆորմալ ցանցերին և ՀԿ-ների կողմից մատուցվող ծառայություններին: Անհրաժեշտ է ավելի շատ հանրային տեղեկատվություն և իրազեկություն սեռական և վերարտադրողական առողջության

իրավունքների վերաբերյալ, ինչպես նաև ճշգրիտ, իրավունքահենք և խարանից գերծ ծառայությունների ավելի մեծ հասանելիություն:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին ուժեղացնել ԱՀԱ շրջանակը՝ բոլոր կանանց և աղջիկների, այդ թվում՝ գյուղական, հեռավոր և մարգինալացված համայնքներում բնակվողների համար որակյալ առողջապահական և սեռական ու վերարտադրողական առողջության ծառայություններին հավասար, ֆիզիկապես, բովանդակայնորեն և ֆինանսապես մատչելի և խարաններից գերծ հասանելիություն ապահովելու համար: Այստեղ հարկ է ներառել մարզերում բուժաշխատողների սակավության խնդրի լուծումը, մայրական, հոգեկան առողջության և հետծննդյան խնամքի ընդլայնումը, ինչպես նաև կրծքագեղձի և արգանդի վզիկի քաղցկեղի սկրինինգի շարունակականությունը երկրի ողջ տարածքում: Հայաստանը պետք է վերացնի կնոջ մարմնական ինքնավարությունը խաթարող խոչընդոտները, ինչպիսիք են՝ պարտադիր սպասելաժամանակը և ուլտրաձայնային հետազոտության ներխուժող (ինտրուզիվ) գործելակերպերը՝ միաժամանակ երաշխավորելով ժամանակակից բեղմնականխիչների հասանելիությունը և վերացնելով խարանը ծառայությունների մատուցման ժամանակ: Համապարփակ, տարիքին համապատասխան սեռական կրթության ներդրումը և հանրային իրազեկման արշավների ընդլայնումը կարևոր են կարծրատիպերի դեմ պայքարի և փաստակար գործելակերպերի, այդ թվում՝ սեռով պայմանավորված հղիությունների արհեստական ընդհատումների կանխարգելման համար: Միասին, այս քայլերը կարևոր նշանակություն ունեն՝ ապահովելու բոլոր կանանց և աղջիկների առողջապահական իրավունքների լիարժեք իրացումը, այդ թվում՝ իրենց մարմինների և ապագայի վերաբերյալ տեղեկացված որոշումներ կայացնելու կարողությունը:

**Գենդերային բռնություն (ԳԲ)**

Ընտանեկան և գենդերային բռնության նկատմամբ իրավական արձագանքների գործընթացում առաջընթաց է գրանցվել: 2017 թվականի «Ընտանեկան բռնության կանխարգելման մասին» օրենքը հիմնարար քայլ էր, որը լայն սահմանում էր տալիս ընտանեկան բռնությանը՝ դրանում ներառելով ֆիզիկական, հոգեբանական, սեռական և տնտեսական բռնությունը: 2024 թվականին ընդունված փոփոխություններն էլ ավելի ընդլայնեցին օրենքի շրջանակը՝ պաշտոնապես ճանաչելով գուգրնկերներին, այդ

թվում՝ ոչ ամուսնական և նույնասեռ հարաբերություններում գտնվողներին, և հեռացնելով «ընտանեկան համերաշխության» վերաբերյալ հնացած ձևակերպումը: Բացահայտորեն ճանաչվեցին բռնության նոր ձևեր, ինչպիսիք են՝ հարկադիր հոգեբուժական և բժշկական միջամտությունները, կուսության ստուգումը, հարազատների հետ շփման վերահսկողությունը կամ սահմանափակումը և տնտեսական բռնի արարքը: Փոփոխություններով նաև առաջին անգամ քրեականացվեց հետամտումը և ճանաչվեց ընտանիքի ներսում բռնությանը ականատես երեխաների կրած վնասը՝ նման փորձառությունը համարելով բռնության մի ձև: Փոփոխություններով ամրապնդվեց բռնության ենթարկված անձանց պաշտպանությունը՝ անհետաձգելի միջամտության գործողությունների, երկարացված ժամկետով պաշտպանական որոշումների, կրկնահանցագործների համար խստացված պատիժների և անվճար բժշկական օգնությանն առաջնահերթություն տալու միջոցով:

Աշխատանքային խումբը ողջունում է այս բարեփոխումները և նշում, որ գենդերային բռնությունը (ԳԲ) գենդերային խտրականության ամենադաժան դրսևորումն է: Եթե նման խտրականությունը լիովին չհասցեագրվի, ԳԲ-ն, ինչպես նաև հասարակությունում առկա բռնության ավելի լայն ձևերը, չեն նվազի: <sup>6</sup> ԳԲ-ը շարունակում է դրսևորվել բազմաթիվ ձևերով, այդ թվում՝ ընտանեկան բռնություն, տնտեսական բռնություն, հարսնացուների առևանգում, անչափահասների ամուսնություններ, աշխատավայրում և այլ վայրերում բռնություն և ոտնձգություններ, ինչպես նաև ֆիզիկական և հոգեբանական բռնություն: Աշխատանքային խումբը նկատել է, որ ԳԲ-ի դեպքերի և տարածվածության վերաբերյալ ամբողջական վիճակագրության պակաս կա, և որ կիրարկման բացերը, անհետևողական ինստիտուցիոնալ աշխատակարգերը և արմատացած հայրիշխանական հասարակական նորմերը շարունակում են խաթարել կանանց անվտանգությունը և արդարադատության հասանելիությունը: Հաղորդված դեպքերի աճը, ենթադրաբար, պայմանավորված է մի շարք, այդ թվում՝ դրական գործոններով, ինչպիսիք են՝ բռնության ենթարկված անձանց շրջանում իրենց իրավունքների վերաբերյալ իրազեկվածության բարձրացումը և նրանց շրջանում հաստատությունների նկատմամբ վստահության աճը, Safe YOU հավելվածի նման գործիքների առկայությունը, ինչպես

---

<sup>6</sup> UN CEDAW Committee General Recommendations 19 and 35.

նան պատերազմի և տեղահանության թաքնված ազդեցության պատճառով ընտանեկան բռնության իրական աճը:

Աշխատանքային խումբը մտահոգված է նրանով, որ ընտանեկան բռնությունը Քրեական օրենսգրքում դեռևս որպես ինքնուրույն հանցագործություն չի ճանաչվում: Փոխարենը, Քրեական օրենսգիրքը հիմնվում է ընդհանուր դրույթների և ծանրացուցիչ հանգամանքների համակցության վրա այն դեպքերում, երբ բռնարարը մերձավոր ազգական է: Մեռական բռնության հիմնական ձևերը քրեականացված են, սակայն ամուսնական բռնաբարությունը, չնայած օրենքով նախատեսված բացառություն չէ, գործնականում հազվադեպ է ճանաչվում կամ քրեորեն հետապնդվում: Բռնության ենթարկված անձինք շարունակում են բախվել արդարադատության մատչելիության խոչընդոտների: Քննությունները և դատական գործընթացները խաթարվում են գենդերային կարծրատիպերի, իրավապահ մարմինների աշխատակիցների անբավարար պատրաստության և բռնության ենթարկված անձանց մեղադրող կամ վարկաբեկող հասարակական նորմերի պատճառով: Գենդերային բռնության թվանշային և տեխնոլոգիական ձևերը դեռևս բավարար չափով հասցեագրված չեն՝ չնայած ընտրություններին ընդառաջ կիրեռհետամտման, առցանց ոտնձգությունների, նկարների տարածման սպառնալիքների և տեխնոլոգիական գործիքների միջամտությամբ այլ ժխտների տարածվածության աճին:

Ընտանեկան և կենցաղային բռնության մասին օրենքի կիրարկման մեխանիզմները զգալի ամրապնդման կարիք ունեն: Ոստիկանության կողմից ապացույցների հավաքումը դեռևս անհետևողական է, միջգերատեսչական համակարգումը հարթ չէ, իսկ անհետաձգելի միջամտության և պաշտպանական որոշումների հետ կապված դատական պրակտիկան գուրկ է միատարրությունից: Վարչական դատարանների կողմից անհետաձգելի միջամտության միջոցառումների բեկանման մասին հաղորդումները լուրջ մտահոգություններ են առաջացնում կանանց անվտանգության և ինստիտուցիոնալ հուսալիության վերաբերյալ: Անհապաղ անհրաժեշտ է ավելի հետևողական, բռնության ենթարկված անձանց վրա կենտրոնացող մոտեցում ոստիկանության, քննչական, իրավապահ և դատական բոլոր մակարդակներում: Բռնության ենթարկված անձանց համար ծառայությունները, ինչպիսիք են՝ թեժ գիծը, իրավաբանական օգնությունը, ապաստարանները կամ խորհրդատվությունը, սահմանափակ են և հիմնականում տրամադրվում են ՔՀԿ-ների կողմից:

Կարողությունների զարգացման անհրաժեշտությունը սուր է: Ոստիկանների միայն 4%-ն է կին, ինչն ազդում է հաղորդումների և բռնության ենթարկված անձանց կողմից համակարգի նկատմամբ վստահության վրա, իսկ վերապատրաստում անցած ոստիկանները երբեմն նշանակվում են այլ պաշտոնների, ինչի արդյունքում փորձագիտական կարողությունը չի պահպանվում ինստիտուցիոնալ մակարդակում: Հանրային տարբեր ծառայություններում ստանդարտացված ուսուցական ծրագրերի բացակայությունը նշանակում է, որ մասնագետները, այդ թվում՝ քննիչները, սոցիալական աշխատողները, հանրային պաշտպանները, պրոբացիայի աշխատակիցները և հաշտարարները, հաճախ տարբեր մեթոդաբանություններ են կիրառում: Այս հատվածականացումը խաթարում է մասնագիտացված հմտությունների զարգացումը և համակարգված արձագանքները: Բռնարարներին ուղղված ծրագրերը, չնայած կարևոր և նոր ձևավորվող գործելակերպ լինելուն, պահանջում են լրացուցիչ ռեսուրսների ներգրավում, մոնիթորինգ և գնահատում:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին ուժեղացնել գենդերային բռնության դեմ պայքարի իր միջոցները՝ ընտանեկան բռնությունը ճանաչելով որպես առանձին քրեական հանցագործություն և ապահովելով գենդերային բռնության բոլոր ձևերի, ներառյալ ամուսնական բռնաբարությունը և տեխնոլոգիաների միջոցով իրականացվող բռնության լիարժեք հասցեագրումը օրենքներում, քաղաքականությունում և պրակտիկայում: Սրա համար պահանջվում է կանխարգելման և իրավապահ մեխանիզմների զգալի բարելավում՝ ոստիկանության կողմից ապացույցների հետևողական հավաքման ապահովման, միջգերատեսչական համակարգման ամրապնդման և անհետաձգելի միջամտության և պաշտպանական որոշումների միատեսակ կիրարկման երաշխավորման միջոցով, որոնք չեն բեկանվի՝ վտանգելով բռնության ենթարկված անձանց: Հայաստանը պետք է նաև երաշխավորի բռնության ենթարկված անձանց համար արդյունավետ, գենդերազգային և անվճար իրավաբանական օգնության, հոգեբանական աջակցության և մատչելի ապաստարանների առկայությունը, մասնավորապես՝ գյուղական և սահմանամերձ շրջաններում, և ինստիտուցիոնալացնի տրավման հաշվի առնող, զոհակենտրոն արձանագրությունները ոստիկանությունում, դատախազությունում, դատարաններում և սոցիալական ծառայություններում: Բռնարարներին ուղղված ծրագրերը պետք է ընդլայնվեն, ապահովվեն բավարար ռեսուրսներով, գնահատվեն արդյունավետության

որոշման նպատակով և ներառվեն համակարգված, բռնության ենթարկված անձանց անվտանգությունն առաջնային համարող շրջանակում:

**Կանայք և աղջիկները բախվում են խտրականության բազմաթիվ և փոխհատվող ձևերի**

*Եզդի ( Ղուկասավան ) կանայք և աղջիկներ*

Տարբեր էթնիկ պատկանելության կանայք և աղջիկները, մասնավորապես եզդիական համայնքներից, բախվում են խտրականության փոխհատվող ձևերի, որոնք արմատավորված են թե՛ նրանց էթնիկ ինքնության, թե՛ սեռի մեջ: Խորապես արմատավորված հայրիշխանական նորմերը պարտադրում են քարացած գենդերային դերեր, որոնք կանացիությունը կապում են համեստության, հնազանդության և կուսության հետ, ինչը հանգեցնում է աղջիկների վարքագծի և տեղաշարժերի նկատմամբ լայնատարած վերահսկողության: Այսպիսի ակնկալիքները նպաստում են անչափահասների և/կամ հարկադիր ամուսնությունների բարձր մակարդակին, դեռահասների հղիություններին, սահմանափակ կրթական և աշխատանքային հնարավորություններին և սոցիալական բացառմանը:

*Հաշմանդամություն ունեցող կանայք և աղջիկներ*

Իրավական շրջանակը գովեստի արժանի կերպով նախատեսում է հաշմանդամության՝ մարդու իրավունքների վրա հիմնված մոդելը և սահմանում է այնպիսի հիմնական հասկացություններ, ինչպիսիք են հաշմանդամության հիմքով խտրականությունը, խելամիտ հարմարեցումները, մատչելիությունը և անկախ կյանքը: Այնուամենայնիվ, հաշմանդամություն ունեցող կանանց նկատմամբ բռնության վերաբերյալ տվյալներում դեռ լուրջ բացեր կան տվյալների առումով, կան նաև համակարգային թերություններ, այդ թվում՝ տարաբաշխված վիճակագրության բացակայությունը, հաշմանդամության հետ կապված կարիքների թերարձանագրումը և հարցումների միջոցով նրանց փորձառությունները բավարար կերպով արտացոլելու անկարողությունը: Կան հաստատությունների և հանրային տարածքների ֆիզիկական մատչելիության մշտական խոչընդոտներ, անբավարար է ուշադրությունը մտավոր և զարգացման հաշմանդամություն ունեցող անձանց նկատմամբ: Խնդիր է նաև տարբեր հաշմանդամություններ ունեցող անձանց համար (ֆիզիկական, զգայական, մտավոր և զարգացման հաշմանդամություն) ունեցող անձանց համար մատչելի ձևաչափերով տեղեկատվության սահմանափակ մատչելիությունը:

### *Ազատագրկված աղջիկներ և կանայք*

Աշխատանքային խումբը գոհունակությամբ է նկատում Աբովյանի քրեակատարողական հիմնարկում վերջերս կատարված վերանորոգումը, որը զգալիորեն բարելավել է կենսապայմանները: Այնուամենայնիվ, կանանց, այդ թվում՝ երեխաների հետ կալանավորված մայրերի համար նախատեսված ռեժիմը չի ապահովում մարդու իրավունքների միջազգային չափորոշիչներին և ՄԱԿ-ի Բանգկոկի կանոններին լիարժեք համապատասխանությունը: Սա պետք է ներառի բոլոր կին կալանավորներին՝ թե՛ նախնական կալանքի տակ գտնվողներին, թե՛ դատապարտյալներին, օրական առնվազն ութ ժամ իմաստալից, գենդերազգայուն և նպատակային գործունեության (օրինակ՝ կրթություն, աշխատանք, հանգիստ և վերականգնողական ծրագրեր) հնարավորություն ընձեռելը և սահմանափակող պայմանների վերացումը, օրինակ՝ բացօթյա սահմանափակ ֆիզիկական վարժությունները, նույնիսկ երեխաների հետ լինելու դեպքում: Պայմանական վաղաժամկետ ազատման համակարգի բարեփոխումը պետք է առաջնահերթություն ստանա՝ այն իսկապես մատչելի և արդյունավետ դարձնելու համար: Կալանքի այլընտրանքները պետք է իրականացվեն միջազգային չափորոշիչներին համապատասխան:

Աշխատանքային խումբը մտահոգված է երեխաների և ընտանիքների աջակցության կենտրոններում, ճգնաժամային կենտրոններում և գիշերօթիկ հաստատություններում բնակվող աղջիկների և կանանց նկատմամբ ենթադրաբար անբավարար վերահսկողության, մոնիթորինգի և խտրականությունից ու բռնությունից պաշտպանության վերաբերյալ:

### *Լեռնային Ղարաբաղից տեղահանված կանայք և աղջիկներ*

Աշխատանքային խումբը գոհունակությամբ է նկատում Հայաստանի կողմից Լեռնային Ղարաբաղից եկած կանանց և աղջիկներին ընդունումը և մարդասիրական օգնության տրամադրումը, սակայն նաև նշում է, որ նրանք Հայաստանում բախվում են տնտեսական խոցելիության, բնակարանային անապահովության և մի շարք առանձնահատուկ ու խտրական սոցիալ-տնտեսական մարտահրավերների: Նրանց անկայուն վիճակը ուղղակիորեն կապված է իրենց տներից հարկադիր տեղահանման և

հողի, նյութական ունեցվածքի և նախկինում սերտորեն կապված համայնքների կորստի հետ:

### *ԼՖՏԻՔ+ կանայք և աղջիկներ*

ԼՖՏԻՔ+ կանայք և աղջիկները Հայաստանում բախվում են խտրականության տարբեր ձևերի, որոնք ձևավորվում են արմատացած գենդերային կարծրատիպերի, հասարակական խարանի և իրավական պաշտպանության բացերի պատճառով: Քաղաքացիական հասարակության կազմակերպությունների զեկույցներում փաստաթղթավորված է խախտումների լայն շրջանակ, այդ թվում՝ ատելության շարժառիթով բռնություն, բնակարանային ապահովման, զբաղվածության և կրթության ոլորտում խտրականություն, ինչպես նաև ընտանեկան բռնություն և սեռական բռնություն: Այս բռնությունները սրվում են իրավապահ մարմինների նկատմամբ լայն տարածում ունեցող անվստահության, իրավախախտումների մասին թերհաղորդման և պետության կողմից արձագանքման անարդյունավետության պայմաններում:

### *Գյուղաբնակ կանայք*

Հայաստանի գյուղաբնակ կանայք բախվում են բազմաբարդ խտրականության, որը պայմանավորված է էական ծառայություններին, այդ թվում՝ զբաղվածության հնարավորություններին սահմանափակ հասանելիությամբ և կառուցվածքային անհավասարություններով: Շատերը չունեն հասանելիություն պատշաճ սեռական և վերարտադրողական առողջության ծառայությունների, մասնավորապես՝ պրոֆիլակտիկ բուժօժանդությունների կամ հանգստի հնարավորությունների՝ աշխարհագրական մեկուսացման, ծառայություն մատուցողների բացակայության և սահմանափակ տրանսպորտի պատճառով: Տարեց գյուղաբնակ կանայք ավելի անբարենպաստ վիճակում են, քանի որ ավելի ցածր կենսաթոշակներ են ստանում, ունեն սակավ անկախ եկամուտ կամ այսպիսի եկամուտ սահասարակ չունեն՝ ամբողջ կյանքի ընթացքում չվճարվող գյուղատնտեսական և տնային աշխատանքից հետո: Այս խոցելիությունները սրվում են շրջակա միջավայրի քայքայման և կլիմայի փոփոխության պատճառով, որոնք անհամաչափորեն են ազդում գյուղատնտեսական գործունեությունից կախվածությամբ գյուղական կենսապահովման միջոցների վրա և մեծացնում են կանանց չվճարվող աշխատանքային պարտականությունների շրջանակը: Հետևաբար, այս կոնկրետ կարիքների բավարարման համար կարևոր է ապահովել

կլիմայական, բնապահպանական և զարգացման քաղաքականությունների գենդերազգայունությունը և կայունությունը:

Աշխատանքային խումբը խորհուրդ է տալիս Հայաստանին անհապաղ միջոցներ ձեռնարկել՝ ապահովելու խտրականության բազմակի և փոխհատվող ձևերին բախվող կանանց և աղջիկների, այդ թվում՝ գյուղաբնակ, տեղահանված, տարեց, հաշմանդամություն ունեցող, փոքրամասնությունների համայնքների, անապահով կամ ազատազրկված կանանց համար լիարժեք իրավական պաշտպանությունը և արդարադատության մատչելիությունը, անհրաժեշտ ծառայություններին և միջոցներին հավասար հասանելիությունը: Մրա համար անհրաժեշտ են պատշաճ կերպով տարաբաշխված տվյալներ, խտրականության դեմ օրենսդրության խստացում, թիրախային ծառայությունների ընդլայնում և բոլոր հաստատությունների կողմից քաղաքականության մշակման, ծառայությունների մատուցման և դատական պրակտիկայի փոխհատական մոտեցման ապահովում, որպեսզի ոչ մի կին կամ աղջիկ անտեսված չմնա:

### **Եզրակացություն**

Հայաստանը գտնվում է վճռորոշ կետում, քանի որ այսօր կայացրած որոշումները ձևավորելու են երկրի ապագա խաղաղությունը, բարգավաճումը և ժողովրդավարական դիմակայունությունը: Մինչ Հայաստանը պատրաստվում է համապետական ընտրություններին և միջազգային տեսանելիություն է ձեռք բերում՝ հյուրընկալելով COP17-ը, հրամայականը հստակ է. գենդերային հավասարությունը և կանանց ու աղջիկների իրավունքները պետք է դառնան կայուն խաղաղության, սոցիալական համախմբվածության և ներառական տնտեսական զարգացման հիմքը: Վերջին շրջանի բարեփոխումները, այդ թվում՝ ընտանեկան և կենցաղային բռնության մասին օրենքի խստացումը, գենդերային քաղաքականության իրականացման ռազմավարության և 2025-2028 թվականների գործողությունների ծրագրի ընդունումը, «Կանայք, խաղաղություն և անվտանգություն» բանաձևի գործողությունների երրորդ ազգային ծրագիրը (2025 – 2027) և Աշխատանքի միջազգային կազմակերպության թիվ 190 կոնվենցիայի վավերացումը վկայում են գովեստի արժանի առաջընթացի մասին:

Երկրի ողջ տարածքում առկա խոստումնալից գործելակերպերը, այդ թվում՝ համայնքային ծրագրերը և թվային նորարարական գործիքները, ցույց են տալիս, թե

ինչպես թիրախային գործընկերությունները կարող են իրավունքները վերածել կանանց և աղջիկների համար իմաստալից փոփոխությունների: Մարդու իրավունքների պաշտպանի և քաղաքացիական հասարակության՝ միջազգային գործընկերների հետ հետևողական աշխատանքն էլ ավելի է ընդգծում այն, որ Հայաստանը, գենդերային արդարության ձգտելով, օգտվում է ուժեղ ինստիտուցիոնալ և համայնքային մակարդակի դաշնակիցների աջակցությունից:

Այնուամենայնիվ, առաջնային իրավունքներից դեպի խտրականության բացառում և օրենքի առջև ֆորմալ հավասարությունից դեպի բովանդակային գենդերային հավասարություն անցումը կարևորագույն գործոն է: Օրենքի և ապրված իրականության միջև բացը շարունակում է զգալի լինել: Կանանց իրավունքների լիարժեք իրացմանը խոչընդոտում են դեպքերի թերհաղորդումները, անբավարար ինստիտուցիոնալ կարողությունները, անհետևողական, գենդերային գործոնը հաշվի չառնող կամ ոչ գենդերազգայուն դատական պրակտիկան, սեռով չտարաբաշխված տվյալների սահմանափակությունը և խորապես արմատացած կարծրատիպերը: Բովանդակային հավասարության հասնելը կպահանջի ոչ միայն խտրականության դեմ պայքարի իրավական երաշխիքներ, այլև ավելի ուժեղ կիրարկում, գենդերարձագանքող օրենքներ և ոլորտային քաղաքականություններ, բռնության ենթարկված անձանց վրա կենտրոնացած ծառայություններ, խնամքի ընդլայնված ենթակառուցվածքներ և որոշումների կայացման ոլորտներում իրական հավասարություն:

Սա հնարավորության և պատասխանատվության պահ է: Ընդունելով բովանդակային գենդերային հավասարության տեսլականը և շրջանակներ, խտրականության դեմ պայքարի համապարփակ օրենք, ներդրումներ կատարելով գենդերարձագանքող բյուջետավորման մեջ, ամրապնդելով համայնքային ծառայությունները և սերտորեն համագործակցելով կին իրավապաշտպանների և քաղաքացիական հասարակության հետ՝ Հայաստանը կարող է կառուցել կայուն և ներառական խաղաղությամբ, զարգացմամբ և տնտեսական աճով բնութագրվող իր ապագան: Ապագա, որտեղ յուրաքանչյուր կին և աղջիկ լիովին իրացնում է իր քաղաքացիական, քաղաքական, տնտեսական, սոցիալական և մշակութային մարդու իրավունքները, ապրում է խտրականությունից և բռնությունից զերծ, հասարակությունում հավասար մասնակից է և նպաստում է խաղաղ և բարգավաճ պետության կառուցմանը: Գենդերային

հավասարության ապահովումը ոչ միայն ճիշտ ուղին է, այլև միակ ուղին դեպի արդար, դիմակայուն և առաջադեմ Հայաստան: